

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**



**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

9-10 декабря 2008 года

Братислава, Словакия

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

Содержание

i. Рабочее резюме.....	3
Цели семинара	4
Участники	4
1. Открытие семинара инициативы «бедность и окружающая среда» и введение	5
2. Связи бедности и окружающей среды и возможности их всестороннего учета в регионе ЕСНГ	6
2.1 Презентация от Кыргызстана.....	6
2.2 Презентация от Таджикистана	8
2.3 Презентация от Казахстана	9
2.4 Презентация от Армении	10
2.5 Презентация от Грузии.....	11
2.6 Презентация от Косово	12
2.7 Презентация от Молдовы	13
3. Имеющийся в странах-участницах потенциал для решения взаимосвязанных вопросов бедности и окружающей среды.....	14
Группа 1: Армения, Таджикистан и Косово.....	15
Группа 2: Кыргызстан и Молдова	15
Группа 3: Грузия и Казахстан	16
4. Результаты встреч с каждой страной в отдельности	17
5. Выводы и безотлагательные следующие шаги	21
6. Следующие шаги.....	22
Приложение: Список участников	23

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

i. Рабочее резюме

1. После периода обще-региональных консультаций, подтвердивших необходимость в услугах, предоставляемых новой Инициативой ПРООН И ЮНЕП «Бедность и окружающая среда», и серьезный интерес к ним, а также готовность получить выгоду от проводимых в других регионах мероприятий PEI, в декабре 2008 года был проведен открывающий семинар. В нем приняли участие 33 представителя 7 стран региона с тем, чтобы официально начать Инициативу «Бедность и окружающая среда» в Европе.

2. Две первые преследуемые семинаром цели - разъяснение концепции PEI, ее методологии и применения; и интерактивное ознакомление с работой различных стран по интегрированию вопросов окружающей среды в национальные процессы развития. Третьей важной целью было прийти к заключению о том, как совместно работать в будущем.

3. В открывающих семинар выступлениях директоров ПРООН и ЮНЕП была охарактеризована природа вопросов бедности и окружающей среды, состояние сотрудничества между странами и соответствующими многосторонними институтами, а также подчеркнута своевременность PEI.

4. В выступлениях от представленных стран (Армении, Грузии, Казахстана, Косово, Кыргызстана, Молдовы и Таджикистана) был продемонстрирован разнообразный характер экологических проблем, с которым сталкивается регион, и устойчивость бедности, которые в настоящее время в целом усиливаются в результате экономического спада. В выступлениях также было подчеркнуто общее направление работы в части всестороннего учета проблем. Были описаны инновационные решения, представляющие всеобщий интерес, и в некоторых случаях была выражена высокая степень приверженности. Значительное единство мнений было отмечено в вопросе необходимости концептуальной и технической помощи, повышения осведомленности о связи окружающей среды и роста через оценку природных ресурсов, показателей бедности и окружающей среды, а также передачи технического ноу-хау.

5. Участниками семинара был также проанализирован имеющийся в странах потенциал для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды, включая главные отправные пункты, существующие ключевые механизмы и структуры, сложные задачи для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды и запланированные процессы/ интервенции для решения этих сложных задач. В выступлениях на пленарном заседании был представлен вывод о существовании в регионе главных сложных задач в области окружающей среды. Это - (1) отсутствие у ответственных политиков четкого видения связи бедности и окружающей среды (например, преобладает принятие решений в пользу получения краткосрочной экономической выгоды); (2) отсутствие конструктивного информирования о связи бедности и окружающей среды (научные циклы); (3) отсутствие у региональных, национальных и местных политиков знаний и возможностей проводить экономический анализ в регионе; (4) зачастую развитая законодательная база и слабые механизмы контроля ее применения; (5) не связанное между собой рассмотрение вопросов бедности и окружающей среды в важных документах о мерах политики; (6) отсутствие показателей связи бедности и окружающей среды и всестороннего учета вопросов окружающей среды; (7) отсутствие координации внутренних и внешних финансовых ресурсов; (8) последний финансовый кризис может замедлить исполнение ЦРТ примерно на 7 лет.

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

6. Группой было внесено предложение о создании в каждом случае ответственной национальной и региональной координационной группы в правительстве. Среди других важных вопросов, поднятых группой, был пересмотр ОВОС с учетом оценки функционирования экосистем и внедрение в министерствах процессов принятия решений на основании подтвержденных доказательств. Предложено на стадии планирования рассматривать и другие важные факторы, такие как, (1) расширенный доступ к рынкам, (2) исследование и развитие сектора экологически чистой энергии, (3) разработка новых механизмов по углеродному фонду ЦРТ, а также (4) вовлечение частного сектора как важного заинтересованного участника.

7. В заключение региональная команда PEI провела встречи с каждой из стран отдельно с целью оценки готовности стран к мероприятиям PEI и выработки совместных дальнейших шагов. Результаты этой работы приведены в таблице в заключительной части отчета. Получены многочисленные просьбы о сотрудничестве с PEI и проведении мероприятий.

8. Очевидно, что если бы семинар проводился в другие сроки, еще несколько стран региона пожелали бы прислать на него своих участников. В регионе Европы и СНГ потребность в PEI одинаково ощущается как в бедных, так и в менее бедных странах.

9. Примером того, что одной из сложных задач для региона будет выработка принципов и мероприятий, которые будут способствовать удовлетворению всего комплекса потребностей, как отдельных стран, так и всего региона, может служить Казахстан - в целом одна из самых богатых стран, но с низким уровнем охраны окружающей среды и значительной долей бедного населения.

10. Отрывающий семинар Инициативы «Бедность и окружающая среда» (PEI) для Европы и Содружества Независимых Государств (ЕСНГ) прошел в Братиславе, Словакия, 9-10 декабря 2008 года. Все презентации и документы семинара модно найти на следующем вебсайте: <http://europeandcis.undp.org/environment/show/B5162631-Завершении203-1EE9-B052D586447F1667>

Цели семинара

11. Главными целями семинара были следующие:

- a) Обсудить концепцию, методологию и способы реализации PEI и их применение в регионе;
- b) Изучить существующий в странах опыт по интегрированию вопросов окружающей среды в национальные процессы развития, составления бюджета и принятия экономических решений; и
- c) Предоставить странам возможность выразить свое мнение и уровень заинтересованности.

Участники

12. В семинаре приняли участие высокопоставленные представители министерства планирования, финансов и окружающей среды из правительств стран, представители ЮНКТАД, региональные директора ПРООН и ЮНЕП, представители базирующегося в Найроби совместного Фонд ПРООН – ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» и члены региональной команды PEI. Список участников приводится в приложении I.

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

1. Открытие семинара инициативы «бедность и окружающая среда» и введение

13. Важность Инициативы РЕИ, как ключевой возможности для решения в регионе Европы и СНГ вопросов бедности и окружающей среды в их тесной связи и одновременного укрепления сотрудничества ЮНЕП И ПРООН, была подчеркнута в выступлениях Йенса Ванделя, заместителя регионального директора и директора Регионального Центра ПРООН БРЦ, Кристофа Бувье, директора регионального офиса ЮНЕП в Европе (РОЕ) и Джона Хорберри, заместителя директора Фонда «Бедность и окружающая среда» (Найроби), Нары Лувсан, старшего консультанта региональной команды. Бедность представляет серьезную проблему в странах со средним доходом, прежде всего из-за неравномерного распределения благ, приносимых недавним экономическим ростом в странах Европы и СНГ; она особенно ощутима в отдаленных районах, сельскохозяйственных зонах и бывших малых промышленных городах стран региона с низким и средним доходом.

14. В связи с ресурсно-сырьевой природой экономического восстановления в регионе - примером которого является быстрый рост экспорта ископаемого топлива из Азербайджана, Казахстана, России и Туркменистана; металлов из Албании, Киргизстана, Украины и Таджикистана; и сельскохозяйственной продукции из Молдовы, Украины и Узбекистана - взаимосвязанность экономического роста, услуг экосистем и рационального использования ресурсов во всем регионе становится ещё более очевидной. В некоторых странах, которые являются чистыми импортерами, как энергоносителей, так и продуктов питания (например, Албания, Республика Македония, Киргизстан и Таджикистан), успешное снижение бедности становится сложной задачей в связи с быстрым ростом мировых цен на продукты питания и энергоносители. В регионе ЕСНГ связь бедности и экологической устойчивости особенно сильна в сельской местности, где, по данным Доклада о развитии человека в Центральной Азии, риск бедности среди сельскохозяйственных рабочих самый высокий.

15. Решение взаимосвязанных вопросов окружающей среды и развития с целью снижения трансграничного загрязнения воздуха и воды в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) и распределения и использования водных ресурсов в Центральной Азии не терпит отлагательств. Кроме того, угроза без того небольшим достижениям постоянно увеличивается в связи воздействием изменений климата, таких как повышение уровня моря, что может оказать разрушительное действие на прибрежные районы Адриатического, Черного и Каспийского морей. Существует вероятность того, что полупустынный и пустынный климат Центральной Азии станет ещё более засушливым, что создаст проблему производства продуктов питания и наличия водных ресурсов.

16. Главный экономист РБЦ ПРООН, Бен Слей, остановился на влиянии множественного кризиса - нестабильности водоснабжения, энергетической и продовольственной нестабильности - на экономики стран Центральной Азии и непосредственном воздействии этого кризиса на окружающую среду и бедность.

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

17. Введение PEI своевременно, оно полностью согласуется с миссией ООН по содействию всестороннему учету вопросов окружающей среды с целью улучшения результатов развития, благоприятных для бедных слоев, что способствует выполнению Целей развития на тысячелетие (ЦРТ). Благодаря PEI правительства смогут лучше учитывать взаимосвязанные аспекты бедности и окружающей среды в национальных планах развития, отраслевых стратегиях, мерах экологической политики, при принятии экономических решений и в местном планировании. PEI расширит возможности для укрепления и осуществления сотрудничества с ЮНЕП и будет способствовать скоординированной и эффективной помощи странам-партнерам.

18. Тремя основными элементами прагматического подхода программы PEI являются (1) подготовительный этап, (2) интегрирование вопросов окружающей среды в национальный процесс планирования и (3) развитие потенциала для реализации.

2. Связи бедности и окружающей среды и возможности их всестороннего учета в регионе ЕСНГ

19. Представителями стран были сделаны презентации о ситуации в странах, главных национальных стратегиях, планах и процессах и описаны возможности и сложные задачи для работы в сфере бедности и окружающей среды.

2.1 Презентация от Кыргызстана

20. Докладчики: Акылбек Жарапов, министр экономического развития и торговли, Чоплон Баекова, заместитель спикера Парламента Кыргызстана, Маматкалил Разаев, советник директора Национального агентства самоуправления, и Абдымитал Чыңгожоев, государственный секретарь Государственного агентства окружающей среды и лесного хозяйства.

Главные вопросы в области бедности и окружающей среды и сложные задачи

Вопросы бедности и окружающей среды представляют большую важность для Кыргызстана. В настоящее время население страны составляет 5,2 миллиона человек, из которых 35% - городское население, и 65% - сельское население. Важно, 35% населения страны зарабатывает менее 25 долларов в месяц. Поэтому бедность является в Кыргызстане ключевой проблемой, следствием которой - нерациональное и зачастую нелегальное использование природных ресурсов, такое как вырубание лесов, чрезмерное использование пастбищ и пахотных земель и другие. Главные проблемы в области здравоохранения – высокий уровень детской смертности, респираторные заболевания, сердечнососудистые нарушения и рак. Бедное население страны все больше осознает важность окружающей среды для благосостояния человека. Важно провести анализ следующей области:

Национальные и местные механизмы и системы (институциональные, юридические и политические) для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

21. Необходимость экологически устойчивого развития определена Стратегией развития страны (СРС) на 2008-2011 годы, ставящей цель повышения качества жизни людей через экономический рост, улучшения управления и улучшения состояния окружающей среды.

22. Одной из главных приоритетных задач, поставленных СРС, является принятие надлежащих мер в отношении глобальных рисков, рост экономики и снижение бедности, а также сохранение окружающей среды для будущих поколений. Стратегией намечены три главных стратегических направления: (1) экономический рост, с ориентацией на снижение бедности, инновации и модернизацию, и создание рабочих мест; (2) больший порядок во власти, ориентированность на права человека, обеспечение правопорядка, управление без коррупции и эффективную судебную систему; и (3) улучшение качества окружающей среды, с ориентацией на экологическую безопасность и адаптацию к изменению климата.

23. ЦРТ, как и СРС, применяются на местном уровне. Например, в 2008 году в региональные (местные) стратегии развития были впервые интегрированы вопросы, рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития. Правительством все региональные и местные власти уполномочены принимать меры в социальной и экологической области, такой как, управление отходами, управление лесным хозяйством и обеспечение водоснабжения и канализации. Помощь ПРООН и другими организациями оказывается через проекты развития в таких областях как, сбор и утилизация отходов, управление лесным хозяйством, защита биоразнообразия, пастбищ и другие. В центре внимания правительства находятся вопросы снижения бедности на центральном и местном уровне, не имеющие надлежащей связи с окружающей средой. Рекомендуется, применять в PEI новый и инновационный подход для решения вопросов связи с окружающей средой на основе мер национальной политики и снижения бедности.

24. Министерством экономического развития и торговли Кыргызстана инициировано интегрирование взаимосвязанных вопросов бедности и окружающей среды в национальные и региональные планы развития. В настоящее время Парламент Кыргызстана участвует в борьбе с бедностью и охране окружающей среды путем (1) подписания меморандума о взаимопонимании с ПРООН и парламентом «Партнерство и сотрудничество», в котором окружающая среда и снижение бедности - одно из первоочередных направлений; (2) составления ежегодных рабочих планов и действия Парламентских комитетов по экономике, бюджету и финансам; и (3) работы в области источников энергии и использования ресурсов, сельского хозяйства и окружающей среды, а также регионального и местного развития и местного управления. В качестве примера сотрудничества между ПРООН и Парламентом можно привести создание Экологического кодекса, составление проекта закона о возобновляемых источниках энергии, сотрудничество в области гендерных вопросов и другие. Государственным агентством окружающей среды и лесного хозяйства была предпринята инициатива по усовершенствованию политики и законодательной базы управления природными ресурсами с учетом международной практики, такой как, официально принятая Концепция экологической безопасности, разработанный проект Экологического кодекса, Концепции устойчивого развития и 2-го национального сообщения РКИК ООН и 4-го национального доклада о биоразнообразии.

Опыт / возможности в части всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

25. Для Кыргызстана Инициатива «PEI» важна и своевременна. ПРООН совместно с АБР и при участии представленных в стране доноров проведена оценка воздействия Стратегии развития страны на окружающую среду; Стратегией в качестве главных приоритетных областей

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

определены экологическая устойчивость и снижение бедности. Недавно создана новая инициатива «Экологическая информационная сеть в Центральной Азии и России», CARNet, которая будет активно способствовать повышению осведомленности общественности.

26. PEI может быть увязана со Стратегией развития страны на 2009-2011 годы и оказывать поддержку Кыргызстану. Применение PEI в стране поможет (1) установить показатели бедности и окружающей среды; (2) оказать поддержку министерству финансов и планирования в методологии и приемах составления бюджета с учетом вопросов бедности и окружающей среды; (3) связи и принципы для решения взаимосвязанных вопросов бедности и окружающей среды на институциональном и политическом уровне установить в качестве приоритетной задачи; (4) расширить инициативу и действия по решению этих вопросов; (5) увязать инициативы и деятельность центрального и местного уровня; (6) стимулировать людей на местном уровне более рационально использовать природные ресурсы; (7) продвигать включение эффективного использования энергии и энергосбережения в национальное и местное планирование; (8) использовать региональные структуры ПРООН, ЮНЕП и других агентств для укрепления регионального сотрудничества, обмена опытом и информацией, а также (9) улучшать региональное (Центрально-Азиатское) сотрудничество для решения важных трансграничных вопросов, таких как, использование водных и энергетических ресурсов и управление ими.

2.2 Презентация от Таджикистана

27. С презентацией выступил Абдусалим Джураев, руководитель департамента гидрометеорологии Комитета по охране окружающей среды

Главные вопросы в области бедности и окружающей среды и сложные задачи

28. Население Таджикистана составляет 7 миллионов человек. Отмечается снижение уровня бедности (до 53% в 2007 году по сравнению с 64% в 2003 году); более 70% населения проживает в сельских районах. В стране происходит постепенное улучшение экономического роста в промышленности и сельском хозяйстве. Более 93% территории страны занимают горы. Для сельского хозяйства используется лишь 5% процентов территории, однако на этот сектор приходится около третьей части ВВП. Девяносто семь процентов сельскохозяйственных земель деградировано вследствие эрозии, а 15% земель деградировано вследствие засаливания. К эрозии почв и загрязнению подземных вод приводит интенсивное сельское хозяйство. Другими связанными с бедностью проблемами в стране является обезлесение, интенсивное скотоводство и неконтролируемое использование горных склонов для получения природных ресурсов, что вызывает эрозию почв. Лишь 60% населения имеют доступ к питьевой воде, качество которой не всегда соответствует нормам. Первоочередной требующей решения задачей является рациональное использование водных ресурсов и управление ими. Другой важной проблемой в Таджикистане является неэффективное управление отходами.

Национальные и местные механизмы и системы (институциональные, юридические и политические) для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

29. Национальная стратегия развития до 2015 года (НСР) и Документ стратегии снижения бедности (ДССБ) на 2007 - 2009 годы являются главными планирующими документами в области социально-экономического развития, направленными на повышение качества жизни населения страны. В ДССБ в качестве главных целей ставится повышение дохода и более справедливое распределение результатов и благ экономического роста, обеспечивающее

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

повышение уровня жизни в беднейших районах. ДССБ предусматривает «обеспечение устойчивого роста», в качестве первоочередной задачи, и намечает цели: (1) проведение институциональной реформы и завершение создания законодательной базы с учетом социально-экономической ситуации в стране и (2) обеспечение эффективной реализации действующих и будущих инвестиционных проектов в области окружающей среды, таких как, системы надлежащего управления отходами, обеспечение чистой водой и других. Второй приоритетной областью и целью является переход к рациональному использованию энергии, рациональным приемам в промышленности и сельском хозяйстве для того, чтобы уменьшить деградацию окружающей среды. Особое значение, среди прочего, уделено развитию экотуризма путем увеличения площади лесов в стране на 5%, сокращению деградированных площадей на 5%, созданию эффективных систем мониторинга и другим. Установление эффективной системы мониторинга в области окружающей среды и снижения бедности является одной из важных и сложных стоящим перед правительством задач.

30. В Таджикистане хорошо разработано экологическое законодательство. Однако оно не применяется эффективно. Это объясняется отсутствием надлежащей координации между министерствами и несогласованностью с законодательством в других секторах. Кроме того, деятельность по решению вопроса рационального использования водных ресурсов, деградации земель, охране биоразнообразия, борьбе с загрязнением воздуха, управлению лесными ресурсами и экологическому образованию находится на низком уровне.

2.3 Презентация от Казахстана

31. С презентацией выступила Инкар Кадыржанова, руководитель отдела окружающей среды и энергии Представительства ПРООН в Казахстане

32. В презентации продемонстрирована взаимосвязанность вопросов бедности и окружающей среды на местном уровне. Переходный период в Казахстане в основном характеризовался экономическим ростом и достижением более высокого уровня жизни в среднем по стране. Однако данные с разбивкой на местном уровне дают неприкрашенную картину. Например, в Восточно-Каспийских регионах (Мангыстауской и Атырауской областях), где отмечен самый высокий в стране экономический рост, уровень бедности самый высокий в стране, составляющий 85% в Мангыстауской области и 44% в Атырауской области.

К существующим в настоящее время вопросам и сложным проблемам бедности и окружающей среды относятся следующие: (1) очень малые возможности для заработка вне энергетического сектора; (например, в сельском хозяйстве отмечено пятикратное снижение добавочной стоимости, повлекшее заметное снижение уровня жизни и рост уровня бедности в сельских районах вследствие уменьшения роли сельского хозяйства и рыболовства по сравнению с нефтяной промышленностью); (2) затопление пастбищ, разрушение инфраструктуры и засоление почвы в результате повышения уровня воды в Каспийском море; (3) чрезмерный промысел рыбы, приводящий к снижению производительности рыболовства; (4) недостаточное количество питьевой воды в сельских районах и ее низкое качество, не соответствующее основным гигиеническим и санитарным требованиям вследствие повреждения сетей водоснабжения; и (5) загрязнение, создаваемое нефтяной и газовой промышленностью.

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

2.4 Презентация от Армении

33. С презентацией выступил Тигран Петросян, руководитель отдела экономики использования природных ресурсов и горнодобывающей промышленности Министерства экономики

Главные вопросы в области бедности и окружающей среды и сложные задачи

34. В 2007 году рост ВВП в Армении составил 13,8%, тогда как уровень безработицы был сравнительно низким - 7,5%. В том же году уровень бедности составил 25%, а уровень крайней бедности был ниже 4%. Главные экологические проблемы, потенциально имеющие связь с бедностью, - деградация земель и опустынивание; истощение природных лесов, отсутствие рациональной системы управления отходами и большое количество несанкционированных свалок; высокая энергоемкость муниципального сектора – древесное топливо (33,7%) и электроэнергия (30,3%); частые оползни, паводки, засухи и высокий уровень сейсмической опасности. Изменения климата могут сказаться на экономике Армении, в частности, на энергетике, водопользовании, сельском хозяйстве и лесном хозяйстве. У ответственных за принятие решений лиц страны не имеется ясного видения вопросов бедности и окружающей среды, и в документах политики эти две проблемы не увязываются между собой. Подготовлена хорошая законодательная база, но она не достаточно внедрена. На уровне политики также не разработаны показатели всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды.

Национальные и местные механизмы и системы (институциональные, юридические и политические) для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

35. Система составления государственного бюджета Армении предусматривает, что бюджетные расходы на экологические проекты в предстоящем году не должны быть ниже общей суммы экологических платежей и платы за пользование природными ресурсами за год, предшествующий году планирования. Коммуны/ округа получают помощь из центрального бюджета в зависимости от масштаба существующих экологических проблем.

36. В Армении имеется ряд национальных мер политики и стратегий в отношении управления лесными ресурсами, сельским хозяйством, энергетикой и водными ресурсами. Не так давно, в сентябре 2008 года, был разработан Национальный экологический план действий, которым предусмотрено межотраслевое взаимодействие секторов сельского хозяйства, здравоохранения, транспорта, энергетике, промышленности, образования и науки, а также создание местного экологического плана действий в нескольких экспериментальных областях. В 2008 году был также образован Национальный Совет по вопросам устойчивого развития, председателем которого является премьер-министр.

Опыт / возможности в части всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

37. В 2005-2008 годах в двух регионах с участием 100 коммун был осуществлен проект «Управление природными ресурсами и снижение бедности», финансируемый Всемирным Банком, Шведским агентством международного развития (SIDA) и ГЭФ; в ходе работы была повышена производительность животноводства, созданы объекты инфраструктуры, такие как пункты водоснабжения и небольшие дамбы. Предполагается, что благодаря продолжающемуся сотрудничеству с ПРООН вопросы рационального использования окружающей среды и адаптации к изменениям климата будут всесторонне учтены в ЮНДАФ.

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

2.5 Презентация от Грузии

38. С презентацией выступил Гиорги Нанобашвили, руководитель департамента экономической политики Министерства экономического развития.

Главные вопросы в области бедности и окружающей среды и сложные задачи

39. Экономика Грузии продолжает демонстрировать устойчивый рост (в 2007 году рост реального ВВП составил 12,4% по сравнению с 9,4% в 2006 г. и 9,6% в 2005 г.) благодаря экономическим реформам и значительному притоку иностранных инвестиций в развитие. Уровень безработицы снизился до 13,3% в 2007 году. По оценкам 23,6 % населения Грузии относится к бедным, а 9,3 процента – к крайне бедным. В сельской местности проживает 59% всех бедных, поскольку правительство уделяет первоочередное внимание развитию в таких областях как, строительство, финансы, связь, туризм и горнодобывающая промышленность. Деятельность в области развития в сельскохозяйственном секторе весьма невелика. К сложным задачам в области окружающей среды, связанным с бедностью, относится загрязнение вод (малых рек и Черного моря), в результате сброса необработанных стоков; незаконная вырубка леса для использования в качестве топлива и низкая осведомленность местных общин об экологических вопросах; неустойчивый и ограниченный доступ к системам водоснабжения и канализации, а также уничтожение флоры и фауны в результате пожаров в ходе вооруженного конфликта в августе 2008 года.

Национальные и местные механизмы и системы (институциональные, юридические и политические) для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

40. Главным документом правительства в области стратегического планирования является «Объединенная Грузия без бедности (2008 – 2012 годы)». Основное внимание в этом документе уделяется развитию благосостояния страны, логистики, транспорта, инфраструктуры и природным ресурсам. Главный орган в области окружающей среды - Министерство окружающей среды, которое, прежде всего, отвечает за мониторинг и применение природоохранного законодательства и нормативных актов в стране. Парламентом Грузии сформирован Комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов, которому принадлежит главная роль в составлении природоохранного законодательства и надзоре - от имени Парламента - за ведением дел в области окружающей среды. Кроме законов об отдельных компонентах окружающей среды, таких как вода и загрязнение воздуха, существуют государственные законы о выдаче экологических разрешений и лицензий. Правительством усилена адресная направленность социальной помощи через создание рабочих мест. Например, в 2008 и 2009 годах 1/3 государственного бюджета выделяется на социальные дела. По состоянию на сентябрь 2007 адресная социальная помощь (АСП) предоставлялась 30% крайне бедных и 19% всех бедных.

Опыт / возможности в части всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

41. Для Грузии главными сложными задачами в области бедности и окружающей среды являются план модернизации водоснабжения и канализации, национальный план управления отходами и политика управления лесным хозяйством.

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

2.6 Презентация от Косово

42. С презентацией выступил Мытахер Хаскука, специалист-аналитик Программы ПРООН в Косово

Главные вопросы в области бедности и окружающей среды и сложные задачи

43. В Косово показатели экономического роста по сравнению со среднегодовым ростом ВВП на 1,5% в период в 2002 по 2007 годы улучшились. В 2007 году ВВП вырос на 3,5%. Нынешний уровень бедности составляет 45% (из которых 15 % приходится на крайнюю бедность); безработица составляет 42 % (в 4 раза выше, чем в среднем по ЕС), и низки показатели в здравоохранении и образовании. Главная причина этого – неспособность экономики создавать новые рабочие места и низкие темпы экономического роста. Большая часть бедного населения проживает в сельских районах, в больших семьях и семьях, где главой является женщина. В Косово самая низкая продолжительность жизни, самая высокая распространенность случаев туберкулеза, самый высокий уровень детской и материнской смертности в Европе. Наиболее важными из взаимосвязанных проблем бедности и окружающей среды являются следующие: отсутствие достаточного доступа к снабжению питьевой водой, системам удаления бытовых отходов и канализации общественного пользования; доступ к центральному отоплению; а также бактериологическое заражение воды, особенно в сельских районах.

Национальные и местные механизмы и системы (институциональные, юридические и политические) для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

44. В последнее время Парламентом Косово совместно с ПРООН подготовлен «План решения вопроса социальной изоляции в Косово». В то же время Министерством финансов и экономики составляется официальный документ - «Белая книга» - в области социальной политики с целью выявления и решения основных проблем и улучшения адресной направленности программ социальной помощи. Вследствие социально-политических изменений, произошедших в 2005 году, в 2006 году создалась более благоприятная обстановка для популяризации ЦРТ на уровне правительства и населения в целом. В настоящее время в Косово отмечаются ежегодные успехи в достижении ЦРТ. Недавно было объявлено о трех экологических законах, которые были приняты, что указывает на серьезную заинтересованность правительства в охране окружающей среды. Подписаны и утверждены четыре административных инструкции по окружающей среде. В настоящее время правительством выполняется План действий по окружающей среде на 2006-2010 годы.

Основные сложные задачи на пути всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

45. Ограниченный бюджет на цели развития; трудности с надлежащим исполнением и контролем исполнения законов и нормативных актов; отсутствие мероприятий по развитию потенциала для решения вопросов бедности и окружающей среды; отсутствие данных по экологическим параметрам; отсутствие программ экологического мониторинга; а также отсутствие у страны права на помощь ГЭФ или Механизма чистого развития представляют собой главными сложные задачи и проблемы для правительства в части всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды .

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

2.7 Презентация от Молдовы

46. С презентацией выступила Инга Подорогин, руководитель отдела международных отношений и Европейской интеграции Министерства экологии и природных ресурсов Молдовы

Главные вопросы в области бедности и окружающей среды и сложные задачи

47. В 2005 году уровень бедности в Молдове составил 29,1%, а уровень крайней бедности - 16,1%. Для Молдовы главными связанными с окружающей средой и бедностью проблемами являются деградация земель, опустошение лесов и загрязнение вод. Деградация земель в стране имеет экономические и социальные последствия. Так, ежегодные производственные потери и стоимость убытков национальной экономики от деградации почв оцениваются в 3,1 миллиардов леев (или US\$ 251 миллион долларов США); от этого страдает сельское население, живущее за счет выращенной вручную продукции. Ежегодно только загрязнение вод приводит к преждевременной смертности в 950 - 1850 случаях и потере 2 миллионов рабочих дней из-за вызванных такой водой болезней.

Национальные, институциональные и политические системы и механизмы для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

48. Аппарат Правительства (департамент координации политики и технической помощи); Министерство экономики и торговли; Министерство финансов; другие отраслевые министерства (Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерство здравоохранения, Министерство строительства и развития территорий); Национальный совет по устойчивому развитию и снижению уровня бедности; Межминистерский комитет по устойчивому развитию и снижению уровня бедности; Межминистерский комитет по стратегическому планированию являются главными государственными институтами, отвечающими национальную и институциональную политику и механизмы всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды в Молдове.

49. Основы политики в области развития и решения вопросов бедности и окружающей среды заложены в (1) 1 фаза: Документе стратегии экономического роста и снижения уровня бедности (2004-2007 годы); (2) 2 фаза: Стратегии национального развития (2008-2011 годы); (3) концепциях охраны и политики окружающей среды и (4) концепциях по различным аспектам окружающей среды. Основные юридические механизмы, относящиеся к всестороннему учету вопросов бедности и окружающей среды, – закон о законодательных и нормативных актах, закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду, закон о стратегической экологической оценке.

50. Примером политики всестороннего учета вопросов окружающей среды в Молдове может служить включение разделов по окружающей среде в такие документы планирования, как энергетическая стратегия, стратегия промышленного развития, стратегия устойчивого развития в агропромышленности, стратегия транспортной инфраструктуры. Основные источники национальных фондов экологического развития - государственный бюджет, бюджет местных органов самоуправления и национальный экологический фонд.

Основные сложные задачи на пути всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

51. Главные сложные задачи в области всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды – усиление политической воли; образование экологических подразделений в различных министерствах; совершенствование законодательной базы и мер политики для интегрирования вопросов окружающей среды в другие сектора; развитие потенциала в части бюджетного планирования и отраслевой координации; повышение осведомленности и осознание необходимости всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды в планирование развития на этапе формулирования политики.

52. В ходе обсуждения участниками были высказаны и другие важные соображения:

- При планировании и осуществлении PEI в странах важно учесть такой вопрос, как изменение климата. Необходимо более узнать о рисках изменения климата и его воздействии на уровне отдельных населенных пунктов/ районов.
- Инициативы и деятельности в связи с изменением климата предоставляют хорошую возможность интегрированного решения вопросов окружающей среды и бедности. Например, замена или дополнение традиционного использования энергии такими мерами, как строительство изоляционного покрытия, это увеличит занятость без загрязнения окружающей среды и приведет к сокращению бедности.
- С целью интегрированного подхода в проектах, финансируемых за счет продажи квот на выброс вредных газов, чтобы снизить выбросы и в то же время способствовать снижению бедности (решая социальные вопросы и вопросы занятости), PEI может быть увязана с новыми финансовыми программами, такими как Углеродный фонд ЦРТ, и получать от них поддержку.

53. Дэвид Смит, руководитель команды PEI Африки, рассказал присутствующим об извлеченных уроках и прагматических рекомендациях на основании практики нескольких стран, которые будут в высшей степени полезны команде ЕСНГ, когда она начнет свою работу на местах.

3. Имеющийся в странах-участницах потенциал для решения взаимосвязанных вопросов бедности и окружающей среды

54. Консультант ПРООН по вопросам политики и представитель ПРООН в региональной PEI *Владимир Михалев* выступил с докладом «Стратегии снижения бедности и национального развития – отправные пункты для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды». Он описал развитие этих стратегий в регионе и остановился на моментах, по которым еще ведется работа, например, оценка стоимости потребностей и интервенций, увязывание с целями ЦРТ, тесное взаимодействие с другими секторами и механизм мониторинга. Во всех этих областях имеются возможности для решения при участии PEI.

55. Участники были разделены на отдельные подгруппы для обсуждения возможностей и сложных задач на пути всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды в своих странах.

Группа 1: Армения, Таджикистан и Косово

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

Группа 2: Кыргызстан и Молдова

Группа 3: Грузия и Казахстан

Группа 1: Армения, Таджикистан и Косово

56. В Армении, Таджикистане и Косово главными национальными документами в области политики являются ДССБ, отраслевые стратегии/ меры политики и стратегии/ программы развития страны. На местном уровне главные документы политики – местные планы/ меры политики в области развития, такие как, МПЭД (местные планы экологических действий), муниципальные стратегии развития, программы регионального развития.

57. В настоящее время существуют различные международные трансграничные проекты, которые оказывают помощь странам на региональном уровне. В регионе действуют такие трансграничные проекты как, Трансграничная деградация бассейна рек Кура - Аракс, Водная инициатива в Центральной Азии и Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (EnvSEC). Другой важный отправной пункт для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды в регионе – работа в партнерстве с действующими в регионе программами помощи донорских организаций, таких как ЮНДАФ, Департамент международного развития (DIFID), USAID, Канадское Агентство международного развития (CIDA), Комиссия по устойчивому развитию (SDC), Всемирный Банк и АБР.

58. Главные сложные задачи в сфере бедности и окружающей среды в регионе: (1) отсутствие у ответственных политиков четкого видения связи бедности и окружающей среды (например, преобладающее принятие решений в пользу получения краткосрочной экономической выгоды); (2) отсутствие конструктивного информирования о связи бедности и окружающей среды (научные циклы); (3) отсутствие знаний и возможностей у региональных, национальных и местных ответственных органов для проведения экономического анализа в регионе; (4) развитая законодательная база и слабые механизмы контроля ее применения; (5) отдельное рассмотрение вопросов бедности и окружающей среды в важных документах о мерах политики; (6) отсутствие показателей связи бедности и окружающей среды и всестороннего учета вопросов окружающей среды; (7) отсутствие координации внутренних и внешних финансовых ресурсов; (8) последний финансовый кризис может замедлить исполнение ЦРТ примерно на 7 лет.

59. Участниками предложено, чтобы в каждом случае в правительстве была образована ответственная региональная и национальная координационная группа. Среди других важных вопросов, поднятых группой, был пересмотр ОВОС с учетом оценки функционирования экосистем и внедрение в министерствах процессов принятия решений на основании подтвержденных доказательств. Предложено на стадии планирования рассматривать и другие важные факторы, такие как, (1) более широкий доступ к рынкам, (2) исследование и развитие сектора экологически чистой энергии; (3) разработка новых механизмов по углеродному фонду ЦРТ, а также (4) вовлечение частного сектора как важного заинтересованного участника.

Группа 2: Кыргызстан и Молдова

60. В процессе создания предпосылок для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды надлежащее внимание должно быть уделено глобальным проблемам, таким как, энергетический кризис, политическая воля правительств и парламентов выполнять МЭА и обеспечивать экологическую безопасность. Национальные документы о мерах политики, а также региональные и страновые стратегии доноров – очевидные отправные пункты для

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды. Работа с ведущими министерствами и создание партнерств с министерством финансов, планирования, экономики и окружающей среды, экологическими и парламентскими комитетами и советами доноров может также стать важной отправной точкой.

61. В Кыргызстане и Молдове в настоящее время сложные проблемы и задачи на пути всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды представляет энергетический кризис, сложности адаптации к изменениям климата, отсутствие межотраслевого взаимодействия и координации, неучастие частного сектора, финансовые ограничения и развитие потенциала для решения взаимосвязанных вопросов бедности и окружающей среды. Возможные плановые процессы и интервенции для решения указанных выше сложных задач это – помощь и расширение потенциала стран в части реализации их стратегических планов развития; разработка совместных стратегий помощи странам; помощь в составлении среднесрочных и долгосрочных стратегий развития для этих стран и помощь в оценке стоимости природных ресурсов в рамках ЦРТ.

Группа 3: Грузия и Казахстан

62. Одним из предварительных условий для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды в национальные стратегические планы, по мнению этой группы, является политическая воля. Другие отправные пункты для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды - оценка потребностей стран в части ЦРТ и помощь в достижении целей и показателей ЦРТ. Программа PEI должна изучить отраслевые стратегии и среднесрочные планы развития стран и сделать меры политики в отношении Б и ОС адекватными и приемлемыми в соответствии с национальными планами стран.

63. Ведущая роль в национальных механизмах всестороннего учета вопросов окружающей среды в отраслевом планировании стран принадлежит министерству экономики, финансов, окружающей среды и другим ответственным органам и комиссиям.

64. Отсутствие данных и показателей связи бедности и окружающей среды в стране; отсутствие знаний у ответственных органов и властей о связи окружающей среды и экономического развития; отсутствие межведомственного сотрудничества; слабое законодательство и отсутствие надлежащего мер контроля мониторинга мер политики представляют собой главные проблемы и сложные задачи в области увязывания вопросов бедности и окружающей среды с интегрированными планами национального и отраслевого развития. Эти трудности необходимо преодолеть путем развития потенциала как центральных, так и местных властей и путем обеспечения инструментария и методологии для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды.

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

4. Результаты встреч с каждой страной в отдельности

Региональная команда PEI провела встречи с группой представителей каждой страны отдельно с целью лучшего понимания потребностей стран, возможности и заинтересованности во всестороннем учете вопросов бедности и окружающей среды. Благодаря этим встречам региональной командой PEI выбраны страны для проведения первых миссий по предварительному анализу. Темы обсуждения на индивидуальных встречах: разъяснение целей и принципа PEI, в случае пожелания страны; потенциальные отправные пункты для всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды; каким образом PEI может помочь этому процессу и, если требуется, возможные следующие шаги.

	Страна	Потенциальные отправные пункты и возможности	Каким образом PEI может помочь всестороннему учету вопросов бедности и окружающей среды	Следующие шаги
1	Кыргызстан	<ul style="list-style-type: none"> • Долгосрочная стратегия (до 2020 года), проект которой будет составлен в середине 2009 года. Действующая совместная стратегия помощи стране – хороший отправной пункт • Программа PEI пользуется полной поддержкой Парламента и Министерства финансов. На открывающем семинаре страна представлена высокопоставленными членами правительства, что свидетельствует о такой готовности • Подчеркнуто, что в последнее время окружающей среде придается большое значение и уделяется первоочередное внимание в планах правительства • Страна может воспользоваться наличием Национального комитета по стратегическому развитию (министерства, парламент, судебная система, местные органы управления, доноры) • В стране завершается работа над Экологическим кодексом и другим законодательством, например, о лесном хозяйстве, ГМО и так далее. • Правительством подтверждено хорошее сотрудничество с ПРООН, что является 	<ul style="list-style-type: none"> • Содействовать системному подходу к решению взаимосвязанных вопросов бедности и окружающей среды и институционализации таких вопросов • Образовать Национальный экологический фонд • Обеспечить модели и принципы оценки долгосрочных программ в отношении экологической безопасности • Уделить основное внимание ответственным за принятие решение органам на низшем уровне • Более эффективно использовать и выделять ресурсы, например, на обучение эффективному управлению водными ресурсами на местном уровне • Провести оценку реальной стоимости природных ресурсов, таких как вода, подземные воды, леса и так далее • Помочь в создании юридической базы для всестороннего учета вопросов Б и ОС. 	<ul style="list-style-type: none"> • Миссия региональной команды PEI в Кыргызстан для проведения предварительного анализа в первом квартале 2009 года с целью встречи с потенциальными главными участниками для лучшего понимания правительственной структуры и процессов и предварительного определения возможностей и направленности потенциальной страновой программы.

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

		положительным указанием на возможный отправной пункт	<ul style="list-style-type: none"> • Содействовать привлечению частного сектора • Развить потенциал путем передачи знаний и технологий • Укрепить связь между центральным правительством и органами местного самоуправления 	
2	Грузия	<ul style="list-style-type: none"> • Последующий процесс планирования в ходе выполнения национальной программы «Объединенная Грузия без бедности (2008-2012 годы)» • Стратегия устойчивого развития, в которой ведущую роль будет играть Министерство экологии • Региональные (местные) программы развития в одном из постконфликтных регионов • Самая важная роль в планировании развития принадлежит Министерству финансов 	<ul style="list-style-type: none"> • Грузия нуждается в помощи в составлении стратегического интегрированного документа путем содействия целостному подходу с широким участием и образования эффективной системы мониторинга с графиком измерения показателей достижения цели • Развитие потенциала для интегрированного стратегического планирования • Согласование местного, регионального и национального планирования 	Дальнейший диалог и консультации
3	Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> • В отличие от других страновых, групп было предложено реализовать PEI конкретно в Восточно-Каспийском регионе, учитывая высокий уровень бедности в регионе. Однако не указано конкретного отправного пункта для всестороннего учета Б-ОС. • PEI должна быть увязана с действующими проектами ПРООН в Каспийском регионе и таким образом, повысить экономическую эффективность интервенций • На национальном уровне PEI может быть увязана с последующим отраслевым планированием в рамках Среднесрочной стратегии развития (2020 год). Однако необходимо обсудить этот вопрос с правительством • Поскольку представители правительства Казахстана (национального и регионального) не присутствовали уровень заинтересованности – как предварительное условие для применения PEI – нельзя было установить 	<ul style="list-style-type: none"> • PEI может оказать помощь в виде консультаций для создания экономической доказательной базы. Эта Инициатива может внести вклад в обсуждение с правительством вопроса прав человека, управления и связи Б и ОС. 	Дальнейший диалог и консультации

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

4	Армения	<ul style="list-style-type: none"> • Воспроизведение успешного проекта «Рациональной использование природных ресурсов и сокращение бедности», финансируемого Всемирным Банком, Sida и ГЭФ (завершен в 2008 году) в других регионах Армении в качестве экспериментальных программ. Положительным результатом этого проекта является создание структур и инфраструктуры для регионального развития и условий для обеспечения самодостаточности регионов. В настоящее время проводится оценка проекта, результаты которой будут предоставлены и на английском языке. Группа участников из Армении предложила поделиться опытом этого проекта, даже если их страна не будет выбрана для экспериментального проекта PEI. 	<ul style="list-style-type: none"> • В стране действует новый Национальный совет по устойчивому развитию (НСУР). Представители PEI могли бы помочь убедить Совет создать специальную рабочую группу по вопросам бедности и окружающей среды. Эта мера могла бы способствовать тому, что в будущем все важные меры политики проходили бы проверку в части учета вопросов бедности и окружающей среды. 	<ul style="list-style-type: none"> • Следующая встреча НСУР – в марте 2009 года. Делегация Армении выступит с конкретными предложениями о том, какую помощь может оказать PEI.
5	Таджикистан	<ul style="list-style-type: none"> • Потенциальный отправной пункт для PEI - работа над районными планами развития, которые составляют в соответствии с Национальной стратегией. В настоящее время двумя районами завершается работа над планами развития. • Новый ДССБ, подготовка которого начнется в 2009 года. К февралю 2009 года будет определена структура ДССБ, а первый проект будет готов к июню 2009 года. Ведущим учреждением является Министерство экономики. Роль ПРООН в этом процессе пока не ясна. • В случае осуществления PEI в Таджикистане и выбора отправного пункта важно, чтобы параллельно PEI была увязана с Совместной стратегией помощи стране, ЮНДАФ; эта стратегия разрабатывается, также как и Документ страновой программы. Выполнение Национального плана устойчивого развития и районных планов в большой степени зависит от финансирования организаций-доноров (около 40% финансируется внутренними средствами). • Министерствами финансов, экономики, окружающей среды уже начата совместная работа по укреплению реализации PEI; у Министерства 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление роли Государственного экологического комитета в планировании на районном уровне, которая в настоящее время весьма ограничена. • Развить потенциал государственных органов в области интегрированного стратегического планирования • Разработать методологию планирования для планирования на местном уровне, которая будет официально принята Министерством экономики • Расширить понимание правительством взаимосвязанности вопросов Б и ОС. • Разработать показатели для планирования на местном уровне • Развить потенциал в области установления показателей и целей 	<ul style="list-style-type: none"> • Пояснения относительно роли ПРООН в создании ДССБ будут даны Сухоробом Хошмухамедовым из регионального отдела ПРООН; а также региональной команде PEI будут предоставлены два завершенных районных плана и соответствующая проектная документация.

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (РЕИ)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

		экономики имеется достаточный и успешный опыт по повышению осведомленности общественности о вопросах бедности.		
6	Молдова	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные отправные пункты не определены. Главным документом планирования в стране является Национальная стратегия развития. • Институциональная структура, которая потенциально может использоваться для поддержки РЕИ, включает Комитет по координированию политики и технической помощи и Национальный совет разработки стратегии. На момент проведения семинара заинтересованность этих органов в РЕИ была неясна. • Главным в планировании развития и непосредственным его координатором является Министерство экономики (министр экономики одновременно является заместителем премьер-министра). 	<ul style="list-style-type: none"> • Поведение работы по отстаиванию интересов в структурах высокого уровня, поскольку проблемы окружающей среды обычно не учитываются при установлении порядка приоритетов (например, недавняя сильная засуха не рассматривалась, как связанный с окружающей средой вопрос). • Укрепление роли Министерства экологии. • Помощь доказательным обследованиям, экономической оценке деградации окружающей среды и стихийных бедствий (например, засухи). 	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение консультаций с вышеуказанными учреждениями с целью оценки уровня их заинтересованности в потенциальной страновой РЕИ и возможного интереса в проведении доказательных исследований.
7	Косово	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретных отправных пунктов определено не было, в основном потому, что на семинаре не присутствовали представители правительства. • К главным, недавно разработанным документам страны, относятся План устойчивого развития, Документ о социальной помощи и стратегии социальной интеграции. • В стране существует планирование на уровне муниципалитетов. 	<ul style="list-style-type: none"> • РЕИ могла бы сыграть решающую роль в развитии Косово, в котором в настоящее время имеется ряд инициатив. РЕИ могла бы способствовать интегрированию вопросов бедности и окружающей среды в эти инициативы. • РЕИ могла бы способствовать развитию потенциала для проведения оценки воздействия Б и ОС. 	<ul style="list-style-type: none"> • Представители ПРООН продолжат работу по выявлению потенциальных конкретных отправных пунктов для РЕИ.

ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI) ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ

5. Выводы и безотлагательные следующие шаги

65. Семинар собрал представителей стран из трех разных субрегионов: Центральной Азии, Кавказа и Юго-Восточной Европы. Несмотря на занятость в первой половине декабря и загруженность работой, как правительств, так и региональных сотрудников ПРООН, участие в семинаре по количеству и уровню представительства было впечатляющим, о чем свидетельствует список участников. Не задерживаясь на общих положениях, участники быстро перешли к конкретному обсуждению, в ходе которого выявилось все разнообразие вопросов бедности и окружающей среды. К сожалению, во многих частях региона деградация окружающей среды и возможности получения дохода все еще рассматриваются как взаимоисключающие варианты, вынуждая ответственных политиков, экономических агентов и население в целом делать выбор в пользу возможностей получения дохода.

66. В главных стратегиях роста многих стран экология рассматривается как отдельный сектор, несмотря на это - как подтвердили участники - большинство инструментов PEI крайне необходимы, равно как и консультации в области политики и программ, особенно, учитывая весьма незначительное финансирование, обычно выделяемое на экологическую сферу. Участниками были определены области для оказания помощи в порядке приоритетности:

- Повышение осведомленности и создание технического ноу-хау у руководителей среднего и высшего уровня власти о связи окружающей среды и экономического роста
- Укрепление межинституциональных связей на центральном и местном уровне
- Основное внимание - местному уровню, где существуют наиболее серьезные вопросы бедности и увязывание их с районным планированием
- Создание методологии для оценки природных ресурсов, показателей Б и ОС, составления бюджета для нужд окружающей среды
- Связь с другими существующими и новыми финансовыми механизмами и их использование (например, углеродное финансирование)
- Привлечение частного сектора.

67. Представленными на семинаре странами были приведены веские причины и убедительные обоснования в пользу важности всестороннего учета вопросов бедности и окружающей среды на данном этапе их развития. Например, в Казахстане, несмотря на показатели, свидетельствующие о существенном общем экономическом росте, показатели окружающей среды особенно невысоки, а крайняя бедность наиболее широко распространена в нефтедобывающих регионах. Таким образом, работа PEI в Казахстане настоятельно необходима, однако формы ее участия еще предстоит определить. В Косово, где планы устойчивого развития находятся в процессе создания, момент особо благоприятен для проведения изменений с помощью PEI. Для всех остальных представленных стран инициатива может принести такую же выгоду. В получении выгод от PEI заинтересованы и другие страны региона, однако из-за сроков проведения семинара и малого времени на подготовку они не смогли направить своих представителей.

68. В связи с этим для PEI в регионе Европы и СНГ возникает ряд дополнительных сложных задач, таких как разработка принципов и мероприятий как для удовлетворения

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

потребностей стран, считающихся бедными, так и полезных странам в целом менее бедным, но испытывающим трудности из-за нерешенных проблем бедности и окружающей среды.

6. Следующие шаги

69. Региональная команда PEI ЕСНГ приступит к этапу предварительного отбора и в первой половине 2009 года проведет предварительные миссии не более чем в 3 страны, выбранные по результатам открывающего семинара и постоянных переговоров со странами региона. В ЕСНГ реализация PEI начнется в двух выбранных странах. В случае мобилизации большего количества ресурсов, PEI может быть распространена на большее число стран.

70. Предложено, следуя просьбе многих стран, параллельно с предварительными миссиями образовать в регионе сообщество практикующих для различных национальных заинтересованных участников, экспертов ПРООН, и ЮНЕП, представителей других организаций и доноров. В помощь сообществу будет иметься собственный веб сайт и рабочая зона.

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

Приложение: Список участников

№	Страна	Имя		Организация
1	Армения	Пертосян Тигран	Г-н	Руководитель отдела Экономики использования природных ресурсов и горнодобывающей промышленности, Министерство экономики
2	Армения	Хайрапетян Армен	Г-н	Руководитель департамента макроэкономической политики, Министерство финансов
3	Армения	Мартirosян Виктор	Г-н	Руководитель группы реализации «Рациональное использование природных ресурсов и снижение бедности», Министерство охраны окружающей среды
4	Армения	Мартirosян Армен	Г-н	ПРООН, Армения, отдел экологического управления, аналитик
5	Грузия	Чубабия Кетеван	Г-жа	Руководитель отдела координации проектов в департаменте устойчивого развития, Министерство окружающей среды и природных ресурсов
6	Грузия	Церетели Мака	Г-жа	Руководитель отдела политики в департаменте устойчивого развития, Министерство окружающей среды и природных ресурсов
7	Грузия	Нанобашвили Гиорги	Г-н	Руководитель департамента экологической политики, Министерство экономического развития
8	Казахстан	Абдилдина Бахыт	Г-жа	Руководитель отдела демократическое управление и территориальное развитие, ПРООН
9	Казахстан	Кадыржанова Инкар	Г-жа	Руководитель группы «Окружающая среда и энергетика», ПРООН
10	Кения	Хорберри Джон	Г-н	Фонд «Бедность и окружающая среда», Найроби
11	Кения	Латиф Рази	Г-н	Фонд «Бедность и окружающая среда», Найроби
12	Кения	Смит Дэвид	Г-н	ЮНЕП, Региональная команда PEI Африки

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

13	Косово	Хаскука Мытахер	Г-н	Аналитик (по политике) Программы ПРООН в Косово
14	Косово	Маттмон Лиза	Г-жа	Аналитик (по окружающей среде) Программы ПРООН в Косово
15	Косово	Хысейни Кадри	Г-н	Старший политический советник, Министерство окружающей среды и территориального планирования
16	Косово	Халлак Гынаж	Г-н	Политический советник, Министерство окружающей среды и территориального планирования
17	Кыргызстан	Баекова Чоплон	Г-жа	Заместитель спикера Парламента Кыргызстана
18	Кыргызстан	Джангарачева Мира	Г-жа	ПРООН, национальный менеджер программы устойчивого развития
19	Кыргызстан	Чойбаева Роза	Г-жа	ПРООН, национальный менеджер программы снижения бедности
20	Кыргызстан	Чынгожоев Абдымитал	Г-н	Государственный секретарь, государственное агентство по окружающей среде и лесному хозяйству
21	Кыргызстан	Жапаров Акылбек	Г-н	Министр экономического развития и торговли
22	Кыргызстан	Разаев Маматкалил	Г-н	Советник директора Национального агентства самоуправления
23	Молдова	Подорогин Инга	Г-жа	Руководитель отдела международных отношений и Европейской интеграции, Министерство экологии и природных ресурсов
24	Словакия	Дину Адриана	Г-жа	ПРООН БРЦ ПОС, Братислава
25	Словакия	Мартонакова Генриета	Г-жа	ПРООН БРЦ ПОС, Братислава
26	Словакия	Михалев Владимир	Г-н	ПРООН БРЦ ПБ, Братислава
27	Словакия	Вандель Йенс	Г-н	ПРООН БРЦ, Братислава
28	Словакия	Слей Бен	Г-н	ПРООН БРЦ, Братислава
29	Швейцария	Бувье Кристоф	Г-н	Региональный Офис ЮНЕП для Европы, Женева
30	Швейцария	Лувсан Нара	Г-жа	ЮНЕП, Региональная команда PEI ЕСНГ, Женева
31	Таджикистан	Джураев Абдусалим	Г-н	Руководитель Департамента гидрометеорологии, Комитет по охране

**ОТЧЕТ ОБ ОТКРЫВАЮЩЕМ СЕМИНАРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
«БЕДНОСТЬ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА» (PEI)
ДЛЯ ЕВРОПЫ И СНГ**

				окружающей среды
32	Таджикистан	Хошмухамедов Сухроб	Г-н	ПРООН Таджикистан
33	Таджикистан	Кенджаева Зайнаб	Г-жа	Руководитель департамента мониторинга программ национального и регионального развития, Министерство экономического развития и торговли