

PNUD-PNUMA Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente (IPyMA)

Objetivo general: Contribuir a reducir la pobreza y la vulnerabilidad, a través de la incorporación de la dimensión ambiental en el proceso de desarrollo. **Objetivo inmediato:** Promover un mayor impacto de la inversión pública social, a través de la incorporación de la variable ambiental en los procesos de planificación y armonización de políticas sectoriales y nacionales de desarrollo, y combate a la pobreza.

Componentes del proyecto de la Fase 1 en Uruguay:

- Estudios realizados y divulgación de los mismos permiten una mejor comprensión sobre las oportunidades y los resultados derivados de la integración de la dimensión ambiental en los procesos de desarrollo y de reducción de la pobreza.
- Capacidades institucionales y alianzas fortalecidas para la incorporación de la dimensión ambiental en estrategias y políticas de significación para el desarrollo nacional.
- Los vínculos entre pobreza y medio ambiente son integrados dentro de estrategias para sectores clave del desarrollo nacional.

Datos básicos de la IPyMA en Uruguay

- El Documento de Proyecto para la Fase I en Uruguay, fue aprobado en Diciembre de 2009. El mismo será implementado por un periodo de 18 meses, comenzando durante los primeros días de febrero de 2010.
- El objetivo inmediato del Programa, es el de promover un mayor impacto de la inversión pública social, a través de la incorporación de la variable ambiental en los procesos de planificación y armonización de las políticas sectoriales y nacionales de desarrollo y combate a la pobreza.
- Las instancias gubernamentales relacionadas con el IPyMA en Uruguay, son: el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), la Oficina de Presupuesto y Planeamiento (OPP) y la Intendencia Municipal de Montevideo (IMM).
- El presupuesto total del proyecto es de US\$876,136.00 financiado por el Fondo para la Pobreza y el Medio Ambiente (PEF, por sus siglas en inglés). Además, el proyecto será cofinanciado por el MIDES, MVOTMA, OPP y UNA ONU, los cuales en conjunto proveerán un total de US\$68,914.00 adicionales.
- La implementación del proyecto de la IPyMA brindará una oportunidad para desarrollar más a fondo políticas y capacidades, para aumentar el alcance del Programa UNA ONU en Uruguay, en las áreas de vulnerabilidad y sostenibilidad del medio ambiente.

El contexto de la integración del medio ambiente en Uruguay

- Uruguay es principalmente una sociedad urbana: el 92% de la población vive en áreas urbanas, en donde el 40% vive en su capital, Montevideo. El país cuenta además, con una relativamente baja tasa de crecimiento de la población, comparado con el resto de la región. Entre 1998 y 2004 la población creció un 2.4%.

- 1 de cada 5 uruguayos es pobre. Los esfuerzos realizados para mitigar los impactos de la crisis económica y disminuir la vulnerabilidad de los más pobres, no han sido suficientes.
- En Uruguay existen vínculos claros entre la degradación del medio ambiente y sus efectos en los sectores más pobres. El documento de las Perspectivas del Medio Ambiente Mundial (GEO, por sus siglas en inglés) en el país, examina cómo el medio ambiente afecta tanto negativa como positivamente al bienestar del ser humano.
- No existe una clara visión sobre el papel del medio ambiente en la planificación del desarrollo, como un instrumento para prevenir que los hogares vulnerables caigan en la pobreza y que los hogares ya pobres, empeoren su situación.
- Entre los temas ambientales más relevantes que existen en el país, están el crecimiento de la industria forestal, la degradación del suelo y problemas en el sector urbano, como la contaminación y sistemas de desechos.
- La demanda por los recursos naturales, y los bienes y servicios ambientales continuará incrementando. Esto tendrá un impacto tanto en las áreas rurales (p.ej. menos tierras para la agricultura, pérdida de biodiversidad), como en las áreas urbanas (p.ej. crecimiento periférico de las ciudades y problemas ambientales relacionados).
- La capacidad de las entidades gubernamentales encargadas de la planificación centralizada, es débil. Es necesario fortalecerlas para asegurar la sostenibilidad y un desarrollo inclusivo para aquellos que viven en condiciones de pobreza y vulnerabilidad.
- Uruguay tiene un fuerte enfoque sectorial para la planificación. La planificación de desarrollo es generalmente llevada a cabo de manera sectorial, a través de ministerios como el MVOTMA y el MIDES, en conjunto con la OPP.
- El país cuenta con una oficina encargada de la planificación centralizada (OPP), la cual posee autoridad constitucional para influenciar los procesos de formulación de políticas, coordinación y planificación. La OPP ha sido identificada como una instancia relevante para la implementación del proyecto en Uruguay.
- La plataforma más importante para la planificación a corto-mediano plazo, es el proceso presupuestario nacional quinquenal y su revisión anual.

Principales actividades de la IPyMA en Uruguay

- Determinar y cuantificar, tanto para el sector urbano como para el rural, los mecanismos de sinergias entre pobreza-ambiente, con énfasis inicial en la interfase entre salud, calidad ambiental, niveles de ingresos, manejo de residuos y poblaciones marginadas, que dependen en gran medida de los recursos naturales.
- Estimar el grado de inserción de las variables ambientales en los planes de desarrollo y combate a la pobreza.

- Estimar el costo-beneficio de la integración de variables ambientales, en políticas de desarrollo y combate a la pobreza.
- Diseñar e implementar una campaña de divulgación de las sinergias entre pobreza-ambiente, en sectores clave urbanos y rurales, para crear un consenso nacional y un compromiso sobre estos temas. Entre las posibles actividades, están diálogos institucionales sobre los beneficios derivados de integrar la pobreza y el medio ambiente; visitas de campo; programas de intercambio, entre otros.
- Estimar las necesidades específicas, en términos de capacidades y requisitos institucionales, para los diferentes actores en sectores y áreas clave de pobreza-ambiente (p.ej., IMM, OPP, MVOTMA y MIDES); y comprometerse con tales instituciones para asegurar la integración ambiental en los planes de desarrollo y combate a la pobreza.
- Establecer mecanismos de trabajo que sean sostenibles a largo plazo.
- Llevar a cabo evaluaciones sobre los vínculos entre pobreza y medio ambiente, que permitan influenciar los procesos políticos.

Documentos relevantes de la IPyMA en Uruguay

- [Documento de Proyecto para la Fase I](#)
- [Análisis Institucional](#)
- [PNUD. Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2008](#)
- [PNUMA. GEO Uruguay 2008](#)

Sitios web relevantes al IPyMA en Uruguay

- [Naciones Unidas en Uruguay](#)