

Правительство Кыргызстана

Программа Развития ООН (ПРООН)
Экологическая Программа ООН (ЮНЕП)

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Инициатива Кыргызстана по Бедности и Окружающей Среде (РЕИ)
ФАЗА 1 (февраль 2011 – декабрь 2013)

Исполнительное резюме

Инициатива Кыргызстана по Бедности и Окружающей Среде нацелена на укрепление вклада окружающей среды в благополучие людей, экономический рост, поддерживающий бедное население и достижение Целей Развития Тысячелетия. Намеченный долгосрочный результат первой фазы программы РЕИ Кыргызстана – это интеграция связи бедности и окружающей среды в национальные, суб-национальные, секторальные процессы и документы, а также политику развития ООН и ПРООН, чтобы улучшить экономическую устойчивость и обеспечить экономический рост, поддерживающий бедное население.

Первая фаза страновой программы РЕИ для Кыргызстана охватывает период – с января 2011 по декабрь 2013 года и включает в себя три главных краткосрочных результатов:

- **Результат 1:** Связи Б-ОС интегрированы в процессы планирования и создания программ на уровне страны и ООН;
- **Результат 2:** Интеграция связей Б-ОС в суб-национальные(областные) и местные процессы планирования и мониторинга, включая пилотирование ряда институтов/учреждений;
- **Результат 3:** Повышенный уровень осведомленности и потенциала по интеграции Б-ОС среди различных заинтересованных сторон в стране.


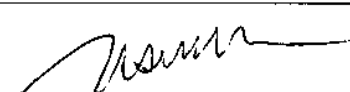
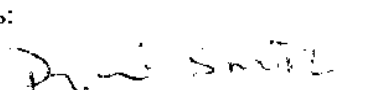
Настоящий программный документ подготовлен Региональной Командой РЕИ для Европы и СО ПРООН. Консультации состоялись с широким кругом национальных партнеров, в частности, с Министерством Экономического Регулирования, Государственным Агентством по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству, Национальным Агентством по Местному Самоуправлению, Академией Управления при Президенте КР и местными властями по вопросам, рассматриваемым РЕИ и утвержденным на заседании LPAC (1 ноября 2010 года).

СТРАНИЦА ДЛЯ ПОДПИСИ

Результат UNDAF A-2:	Бедные и уязвимые группы имеют более равный и лучший доступ к качественным базовым социальным услугам и выгодам в политической среде, поддерживающей бедное население
Результат Совместной Программы:	Экологические вопросы интегрированы в национальные, секторальные и суб-национальные программы для благополучия людей, роста и достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ)
Результат Глобальной PEI:	1.1. Улучшенное сотрудничество между природоохранным, финансовым/плановым агентствами, неправительственными участниками и ключевыми донорами в области интеграции вопросов бедности и окружающей среды 1.2. Интеграция вопросов бедности и окружающей среды в ключевые рамки планирования по сокращению бедности, росту и национальным целевым показателям ЦРТ и в соответствующие секторальные политики, планы и процессы реализации.
Ведущая организация:	Страновой Офис ПРООН Кыргызстан
Партнеры по реализации:	Кыргызстан – офис первого Вице Премьер-министра, ПРООН-ЮНЕП PEI, Программа Развития ООН и Экологическая Программа ООН

Название программы:	Первая фаза Инициативы Кыргызстана по Бедности и Окружающей Среде	Предполагаемый бюджет:	USD 1 320,000
Продолжительность программы:	35 месяцев	Выделенные ресурсы:	USD 970,000 (PEI: USD 900,000 ПРООН: USD 70,000)
Номер программы:			
Режим руководства:	Прямое исполнение (DEX)	Параллельный вклад:	USD 350,000
Руководящий агент	ПРООН	Опция управления средствами	Объединенный

Имена и подписи национальных партнеров и участвующих организаций ООН

Национальные партнеры	Организации ООН
Подпись:  Бабанов Омурбек Первый Вице Премьер-министр Дата:	Подпись:  Нил Волкер Постоянный Координатор, ООН Дата
Подпись:  Дэвид Смит Руководитель (CiC), Фонд ПРООН-ЮНЕП Бедность-Окружающая Среда Дата:	

¹ В основном, гражданское общество и частный сектор

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК АКРОНИМОВ	4
1.0 ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6
1.1 Глобальная инициатива ПРООН-ЮНЕП по бедности и окружающей среде	6
1.2 Инициатива по бедности и окружающей среде в Европе и СНГ	6
2.0 АНАЛИЗ СИТУАЦИИ	7
2.1 Ключевые социально-экономические условия	10
2.2 Главные вопросы бедности и окружающей среды	12
2.3 Экологическая устойчивость в текущих национальных структурах и политиках социально-экономического роста и сокращения бедности	13
2.4 Ключевые институты, участники и лидеры	13
2.5 Национальные бюджетные рамки/механизм	14
2.6 Потребности в институциональном усилении и наращивании потенциала	14
3.0 СТРАТЕГИЯ ПЕРВОЙ ФАЗЫ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ РЕИ	15
3.1 Потенциальные точки ввода	15
3.2 Сквозные темы и связи с другими проектами	17
3.3 Предлагаемые интервенции РЕИ	18
4.0 СТРУКТУРА/ТАБЛИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ	20
4.1 Таблица результатов, рабочий план и бюджет	20
4.2 Годовые обзоры	20
5.0 РУКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ	20
5.1 Институциональные меры на политическом и техническом уровнях	20
5.2 Потенциальное партнерство с национальными и международными агентствами	20
5.3 Общая структура управления	21
6.0 КОНСУЛЬТАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ	23
6.1 Выявить целевые группы, требующие повышения уровня осведомленности	23
6.2 Определить заинтересованные стороны и провести первоначальные консультации	24
6.3 Создание процесса повышения осведомленности и консультаций	24
7.0 ВЫПОЛНИМОСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ РИСКОМ И УСТОЙЧИВОСТЬ РЕЗУЛЬТАТОВ	25
8.0 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	27
9.0 ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ	28
ПРИЛОЖЕНИЯ	
А Структура/таблица результатов для первой фазы	29
Б Рабочие планы первой фазы	36
В Вопросы окружающей среды и устойчивого развития и внешняя помощь	38
Г Сквозные темы и связи с другими проектами/программами ПРООН	39
Д Техническое Задание для Национального Менеджера Программы РЕИ	41
Е Техническое Задание для Национального Административного и Финансового Ассистента Программы РЕИ	44

СПИСОК АКРОНИМОВ

АБР	Азиатский Банк Развития
АО	Айыл Окмотуу
БРЦ	Братиславский Региональный Центр
ЦА	Центральная Азия
ИСЦАУЗР	Инициатива стран Центральной Азии по комплексному Управлению Земельными Ресурсами
СРС	Стратегия Развития Страны
СНГ	Содружество Независимых Государств
СО	Страновой Офис
ПДСП	План Действий Страновой Программы
ДСП	Документ Страновой Программы
ОГО	Организация Гражданского Общества
СРС	Стратегия Развития Страны
ЕК	Европейская Комиссия
ЕС	Европейский Союз
ЕиСНГ	Европа и Содружество Независимых Государств
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд
ЗЭИ	Зеленая Экономическая Инициатива
ГТЦ	Германское Общество по Техническому Сотрудничеству
ИЭО	Интегрированная Оценка Окружающей Среды
МНПО	Международная Неправительственная Организация
УЗ	Управление знаниями
МСУ	Местное самоуправление
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
ССООС	Среднесрочная оценка окружающей среды
МЭР	Министерство Экономического Регулирования
МоВ	Меморандум о взаимопонимании
ССБП	Среднесрочный Бюджетный Прогноз
НАМСУ	Национальное Агентство по Местному Самоуправлению
НПД	Национальный План Действий
НК	Национальный Координатор
НСР	Национальная Стратегия Развития
НПО	Неправительственная Организация
НДП	Национальный Директор Проекта
АО	Айыл окмотуу (сельский административный орган, охватывающий несколько сел)
БОС	Бедность и окружающая среда
ФБОС	Фонд Бедности и Окружающей Среды
РЕИ	Инициатива Бедность - окружающая среда
КРП	Команда по реализации программы
ПМ	Премьер-министр
ССБ	Стратегия Сокращения Бедности
РСР	Региональная Стратегия Развития
НССБ	Национальная Стратегия по Сокращению Бедности
РК	Региональная Команда
ГАООСЛХ	Государственное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству
СЭО	Стратегическая Экологическая Оценка

SDC	Швейцарское Бюро по Развитию и Сотрудничеству
ДП	Дирекция Программы
ТК	Технический Комитет
ЭЭБ	Экономика экосистем и биоразнообразия
ТЗ	Техническое задание
ООН	Организация Объединенных Наций
СКООН	Страновая команда ООН
UNDAF	Рамочная Помощь ООН в области Развития
ПРООН	Программа Развития ООН
ЮНЕП	Экологическая Программа ООН
ПК ООН	Постоянный Координатор ООН
ЮНВ	Волонтеры ООН
ВПМ	Вице Премьер-министр
ВБ	Всемирный Банк
ВПП	Всемирная Продовольственная Программа

1.0 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ИНИЦИАТИВЕ «БЕДНОСТЬ – ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА»

1.1 Глобальная инициатива ПРООН-ЮНЕП по Бедности и Окружающей Среде

Инициатива «Бедность и Окружающая Среда» (PEI) – это глобальная совместная инициатива ПРООН-ЮНЕП, поддерживающая усилия на страновом уровне в целях интеграции экологического управления в национальный и суб-национальный процесс планирования через финансовую и техническую помощь и развитие потенциала. В целях поддержки изменений в организациях, политике и инвестициях, PEI фокусирует внимание на интеграции вопросов по Бедности и Окружающей Среде в национальные планы, секторальные стратегии, экологические политики, принятие экономических решений и суб-национальное планирование. PEI тесно работает с министерствами планирования и финансов и обеспечивает операционную поддержку страновых программ, внедряющих вопросы Бедности и Окружающей Среды через свой трех этапный подход. Больше информации о PEI можно получить на <http://www.unpei.org/>.

Цель интеграции вопросов бедности и окружающей среды направлена на достижение устойчивого изменения в проблемах в этих направлениях, решаемых правительствами и их партнерами, посредством включения экологического управления, направленного на поддержку бедных слоев населения, в ключевую деятельность правительства, стратегии общего национального развития и сокращения бедности, а также секторальное планирование и инвестиции.

Структура PEI ПРООН-ЮНЕП предлагает интеграцию вопросов бедности и окружающей среды в планирование национального развития, состоящего из трех отдельных фаз/этапов:

- **Подготовительная фаза – Определение Точек Ввода**, которые определяют этап для интеграции
- **Фаза 1 – Интеграция вопросов бедности и окружающей среды в процессы политики**, фокусирует внимание на интеграции взаимосвязи бедности и окружающей среды с текущий процесс политики, такой как Национальная Стратегия Сокращения Бедности или секторальная стратегия, основанная на доказательствах, имеющих отношение к стране.
- **Фаза 2 – Решение трудностей, связанных с реализацией**, фокусирует внимание на развитии потенциала и исполнении политики.

Каждая фаза включает пакет мероприятий, для которых можно использовать ряд аналитических методологий и инструментов. Вовлечение заинтересованных сторон, координация с развитием сообщества и усиление институционального потенциала присутствуют во всех фазах, начиная с политики развития, реализации и мониторинга.

Руководство по программному подходу, основанному на фазах, можно найти на [PEI website \(http://www.unpei.org/\)](http://www.unpei.org/) и в документе «Интеграция взаимосвязи бедности и окружающей среда в планирование развития: учебное пособие для практиков».

1.2 Инициатива «Бедность – Окружающая Среда» в Европе и странах СНГ

В целях расширения PEI в Европе и СНГ (ЕСНГ), совместная региональная команда ПРООН и ЮНЕП была сформирована в августе 2008 года с помощью Братиславского Регионального Центра (БРЦ) и Регионального Офиса ЮНЕП для Европы (РОЕ). Команда сформулировала Региональную Стратегию PEI для ЕСНГ, которая была одобрена РЕФ и глобальной дирекцией PEI².

² Глобальная дирекция: PEI состоит из Директора Группы по Окружающей Среде и Энергетике (EEG) в ПРООН и Директора Отдела Регионального Сотрудничества в ЮНЕП

Инициатива «Бедность – Окружающая Среда» стартовала в регионе Европа и СНГ на семинаре 9-10 декабря 2008 года в Братиславе, Словакия. Цель семинара заключалась в понимании основных вопросов бедности и окружающей среды (Б-ОС), потребностей и возможностей для интеграции Б-ОС в странах региона, а также определении уровня интереса и обязательства стран в реализации PEI. После процесса тщательного отбора и определения объема размаха миссий, решение было принято об инициировании полноценных страновых программ в Кыргызстане и Таджикистане.

В 2009 и 2010 годы, региональная команда, международные и национальные консультанты завершили подготовительную фазу при тесной консультации со Страновым Офисом ПРООН и национальными партнерами. Подготовительная фаза длилась дольше, чем предполагалась, это связано с политическим кризисом в стране весной и летом 2010 года. Главным результатом этих усилий явился проект Документа Первой Фазы Страновой Программы на 2011-2013 годы. 1 ноября 2010 года, Страновой Офис провел заседание LPAC³ для обсуждения этого программного документа с Министерством Экономического Регулирования, Государственным Агентством по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства и другими ключевыми заинтересованными сторонами. Сформулированные краткосрочные результаты, предложенные мероприятия и общий Программный Документ (ProDoc) нашли полную поддержку.

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В СТРАНЕ

Кыргызская Республика является независимым светским многонациональным государством, с 94% своей территории, покрытой горами. В настоящее время, население Кыргызстана составляет 5.3 миллионов, где городское население составляет 35% и сельское население - 65%. Несмотря на положительное макроэкономическое развитие, 35% населения получает менее 25 долларов США в месяц.

После приобретения независимости в 1991 году, Кыргызская Республика приступила к переходу к демократической системе управления и рыночной экономике. Экономическая основа Кыргызской Республики опирается в основном на сельское хозяйство, горнодобывающую и энергетическую отрасли. Большой внешний долг все еще тормозит устойчивое развитие страны. Кыргызская Республика располагает скудным бюджетными средствами, что приводит к недостаточным бюджетным ассигнованиям на развитие социальной поддержки. Переходный шок в первой половине 1990-х годов вместе с финансовым кризисом 1998-1999 годов вызвал значительный рост бедности в стране. Существенное неравенство в доходах и потреблении продолжает существовать в обществе, особенно между мужчинами и женщинами. Более того, ограниченный доступ к базовым социальным услугам является другим значительным элементом, усугубляющим тяжелое положение определенного сегмента населения страны.

Политическая стабильность и устойчивость нынешнего правительства будут зависеть от безотлагательных и видимых улучшений в экономических и социальных условиях, а также четких результатов в сокращении коррупции, что отвечает ожиданиям населения. Дополнительно, консолидация базовых рыночных реформ уже осуществляемая вместе с динамичным региональным ростом, дает возможности для ускорения роста.

Кыргызстан состоит из трех административных делений дополнительно к особому статусу городов Бишкек и Ош. Это 7 областей. Каждая область поделена на несколько районов, которые, в свою очередь, поделена на айыл окмотуу (местные органы самоуправления), которые состоят из нескольких сел. С 2009 года, в Кыргызстане насчитываются 43 района и органов местного самоуправления.

³ Более подробную информацию можно найти на следующих ссылках: <http://www.undp.kg/cn/media-room/news/article/3-news-list/1362-novaya-iniciativa-proon-yunep-okrujayushaya-sreda-i-bednost> и <http://www.caresd.net/site.html?en=1&id=4860>

Факты, полученные в ходе миссии, а также информация Странового Офиса ПРООН указывают на относительно твердое обязательство страны по интеграции Б - ОС. Данное обязательство высказано национальными участниками из природоохранного (ГАООСЛХ) органа и органов экономического планирования (НАМСУ, МЭР) на национальном и суб-национальном уровне. Нынешняя Стратегия Развития Страны 2009 – 2011 и проект долгосрочной стратегии имеют все основания для улучшения экологического управления и качества роста.

Факты по РЕИ предлагают сделать акцент на суб-национальные процессы. В настоящем кыргызском контексте, суб-национальный уровень более стабилен, чем национальный и создает лучшие условия для установления долгосрочного партнерства между правительством, гражданским обществом и другими донорами. Чиновники из Нарынской области и Суусамырского айыл окмотуу высказались о необходимости оказать им помощь. Эти регионы были отобраны в качестве пилотных территорий для РЕИ. Нарынская область как и ряд других областей имеет самый высокий уровень бедности в стране. 46% семей в Суусамырском АО (Айыл окмотуу⁴) являются бедными. Люди здесь зависят в основном от животноводства. Текущие планы стратегического развития этих областей предлагают хорошую основу, поддерживающую новую СРС на национальном уровне.

На уровне Странового Офиса ПРООН, программа РЕИ будет выполняться совместно Программой Сокращения Бедности (практика / отдел) и Экологической Программой (практика / отдел). Обе программы активно участвовали в разработке программного документа и в проведении подготовительной фазы в целом. СО ПРООН даже сформировал совместную РЕИ группу (у группы имеется свой адрес электронной почты). Это достаточно инновационная структура и, кажется, что она будет служить примером передовой практики для продвижения комплексного подхода к интеграции Б-ОС.

Программа ПРООН по Сокращению Бедности работает в Кыргызстане с 1998 года. Она направлена на поддержание усилий правительства и гражданского общества в сокращении бедности путем расширения экономических возможностей для бедных (особенно, женщин), поддержки доходоприносящей деятельности и обеспечения доступа к финансовым услугам.

Программа ПРООН по Сокращению Бедности в настоящее время выполняется как на макро уровне (политические консультации), и на микро уровне (деятельность на уровне сообществ). На макро уровне, программа поддерживает приоритеты, сформулированные Кыргызским Правительством, оказывая помощь Правительству в разработке и выполнении политики и стратегий, которые поддерживают улучшение социально-экономического положения бедного населения. Программа участвует в поддержке аналитической работы, чтобы помочь политикам прийти к обоснованным решениям. ПРООН подготовила Национальные Доклады о Человеческом Развитии, которые предоставляют независимый анализ и спектр политических опций для ускорения прогресса человеческого развития в Кыргызстане.

Программа обеспечивает политические консультации и поддержку в реализации и мониторинге Стратегии Развития Страны на 2009-2011 годы по вопросам, касающимся сокращения бедности и Целей Развития Тысячелетия. В 2008 году, ПРООН запустил инициативу, чтобы помочь разработать планы местного развития на основе ЦРТ для «локализации» приоритетов Стратегии Развития Страны (СРС), перевести приоритеты СРС в планы развития на местном уровне для целевым бюджетных ассигнований и улучшения качества предоставления услуг.

В 2005 году, ПРООН запустила свою первую полноценную Экологическую Программу с целью включения принципов развития в национальные стратегии и политики. Цель Экологической Программы ПРООН – предоставить помощь государственным учреждениям и укрепить потенциал гражданского общества в Кыргызской Республике, чтобы улучшить систему управления окружающей средой в Кыргызской Республике для устойчивого развития. ПРООН укрепляет институциональные возможности для усиления мобилизации ресурсов от Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) и других доноров. В 2011 году стартует новая Экологическая Программа. Предварительно, она будет посвящена: оказание помощи Кыргызстану в развитие низко-углеродной экономики, рациональное управление природными ресурсами и другим аспектам.

⁴ Сельский административный орган, охватывающий несколько сел

Признавая роль гражданского общества в национальном диалоге и обмене информацией, Экологическая Программа ПРООН поддерживает вовлечение гражданского общества в реализацию национальных и региональных экологических планов действий и стратегий устойчивого развития через цифровую Сеть Экологической Информации для Центральной Азии и России (КАРНет), которая предоставляет платформу в реальном режиме времени для обмена информацией и опытом. Два текущих направления деятельности ПРООН будут служить строительными блоками для программы РЕИ: первое – на суб-национальном уровне, а именно поддержка со стороны ПРООН Нарынской области и города Нарын через развитие, направленное на улучшение положения бедного населения; и второе – процесс стратегического планирования ГЭФ/ПРООН в органе местного самоуправления – Суусамырский айыл окмотуу. Эти мероприятия включены в Единую Программу ООН, основанную на обязательствах текущего UNDAF. Тематические рабочие группы (ТРГ) сформированы для поддержки выполнения проектов отдельных агентств и совместных программ, определенных в Единой Программе. Тематические области следующие: социальные услуги, продовольственная безопасность, сельское хозяйство, энергетика, окружающая среда и управление риском. РЕИ будет участвовать в соответствующих ТРГ и будет вовлекать ключевых участников Б-ОС, координируя деятельность с текущими проектами.

Реализация Национальной Программы РЕИ усилит координацию и совместные действия Программ ПРООН Сокращения Бедности и Экологической Программы в рамках ключевых вопросов РЕИ, Местной Повестки 21 и достижения ЦРТ.

В донорском сообществе, наиболее активными организациями по вопросам Б-ОС, являются Всемирный Банк, Европейский Союз, АБР, Швейцарское Агентство по Координации и Сотрудничеству, ГТЦ и Фонд Ага Хана. ГТЦ и Фонд Ана Хана активно работают в Нарынской области (пилотный регион РЕИ) и помогают городу Нарын в управлении размещения отходов и подготовке плана экологического развития.

В 2010 году, в Кыргызской Республике решались проблемы, связанные с межэтническим насилием, которое стало наиболее трагическим событием за последние два десятилетия в Центральной Азии. 7-8 апреля 2010 года, насильственные протесты против централизации власти президента вспыхнули в столице – городе Бишкек, что привело к многочисленным жертвам и разрушениям. Имелись убитые и раненные; частная и государственная собственность серьезно пострадала. Власть Президента Бакиева рухнула, и Временное Правительство было сформировано, его возглавила коалиция сильных оппозиционных политических и гражданских лидеров. Так как напряженность сохранялась, международные границы оставались закрытыми, сеть поставок сельскохозяйственных продуктов и товаров для розничной торговли была серьезно подорвана, банковские активы были заморожены, доверие внутри частного сектора ослабло; вакуум национальных партнеров имел место во многих учреждениях на центральном и местном уровнях.

Два месяца спустя, в июне 2010 года, продолжающаяся социальная напряженность на юге страны, где тесно проживают две больше этнические группы, переросла в насильственные межэтнические столкновения и поджоги, длившиеся более трех суток. В основном, насилие имело место в городах Ош и Жалалабад в Ферганской долине, которая характеризуется высокой плотностью населения и острой нехваткой ресурсов, таких как земля и вода.

На фоне этого, Временное Правительство провело референдум 27 июня, во время которого новая Конституция была одобрена 90 процентами избирателей, смещая баланс исполнительной власти от президентской системы к парламентской демократии. Конституция обещает свободную политическую и экономическую конкуренцию и расширяет власть премьер-министра, а также укрепляет политические партии.

Независимо от изменений в политической и общей ситуации в апреле 2010 года в Кыргызстане, цель РЕИ еще остается актуальной для решения возникающих вопросов в социально-экономической и экологической сферах. Это нашло свое подтверждение в письме Постоянного Координатора ООН (от 12 августа 2010 года) и во время официального Круглого Стола с

партнерами из Правительства в рамках обсуждения PEI, состоявшегося 1 ноября в 2010 году в Бишкеке.

2.1 Ключевые социально-экономические условия

До кризиса 2010 года, Кыргызская Республика уже испытывала трудности в течение предыдущих трех лет, связанные с высокими ценами на топливо и продовольствие, дефицит энергии и дестабилизирующее влияние глобального экономического кризиса. Это усугубляется постоянными факторами географического положения и небольшим размером страны, что ограничивает все хозяйственно-экономические решения в государственном и частном секторах. Хотя ВВП все еще продолжает значительно падать,⁵ Кыргызская Республика все же идет по пути восстановления экономики с прогнозируемым ростом ВВП на 4.5 процента в 2010 году.

Вследствие глубокой нестабильности на протяжении всего 2010 года, однако, предполагается, что экономика сократится на 3.5 процента. Таким образом, экономический рост остается зависимым в большей степени от политической неопределенности и сохранения безопасности, законности и порядка.

Бедность и неравенство. Кыргызская Республика достигла значительного успеха в сокращении бедности, в частности, крайней бедности, и положительные тенденции также включают сокращения в размере и степени бедности. Общий уровень бедности снизился с 64 процентов до 31.7 процентов в период 2003 и 2008 годов, а крайняя бедность – с 28 процентов до 6.1 процентов.⁶ Рост в денежных переводах рабочих и повышение размера пенсий также играло существенную роль в сокращении бедности.

В то же самое время, уровень бедности все еще значительный, даже когда черта бедности по потреблению остается очень низкой. Необходимо ускорить прогресс в предоставлении благ экономического роста бедному населению. Почти половина детей живет в бедности.⁷ Более того, к третьему кварталу 2009 года, около 15 процентов домашних хозяйств имели расходы ниже уровня крайней бедности, в то время как 35 процентов находились между уровнями крайней бедности и бедности. Уровень бедности продолжает оставаться намного выше в сельской местности, чем в городах: 19 процентов – крайняя и 41 процент – между крайней бедностью и бедностью в сельской местности и соответственно 7 и 25 процентов – в городах.⁸

Бедность достигает свыше 50 процентов в пяти из восьми областей (Баткенская, Нарынская, Ошская, Жалалабадская и Иссык-Кульская области) в южной и северной частях страны. Бедность и низкий доход преобладают в этих областях, где география (т.е. горы), плохая инфраструктура и вопросы пересечения границы ограничивают доступ к рынкам. Большая часть бедного населения проживает в сельских местностях Ошской и Жалалабадской областей, которые являются наиболее населенными областями. В Бишкеке самый низкий уровень бедности, приблизительно 11 процентов.

Сельскохозяйственный сектор

Сельское хозяйство является структурным стержнем экономики, принимая во внимание около 40 процентов общей занятости населения (70% бедных) и свыше одной трети ВВП. Сохранение подъема сельского хозяйства и мер, направленных на повышение производительности хозяйств и доходов фермеров, являются ключевыми приоритетами Правительства. Главная цель в сельскохозяйственном секторе направлена на повышение продуктивности, рост доходов и устойчивое упразднение сельскохозяйственными землями; а высокий приоритет отдается развитию сельскохозяйственных вспомогательных служб и улучшению нормативно-правовой базы в области сельского хозяйства (Всемирный Банк, 2008 год). Концепция аграрной политики

⁵ От 8.4 процентов в 2008 году. Всемирная Продовольственная Программа, Второе Сообщение о продовольственной безопасности и ситуации с питанием в Кыргызской Республике, апрель 2010.

⁶ Правительство Кыргызской Республики/ООН, Второй Отчет о ходе достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), 2010.

⁷ Институт Стратегического Анализа и оценки при Президенте Кыргызской Республики/ЮНИСЕФ. Национальный Отчет Кыргызской Республики: Глобальное исследование детской бедности и неравенства, 2009.

⁸ Всемирная Продовольственная Программа, в цитируемом произведении.

Кыргызской Республики до 2010 года, подготовленная в 2004 году Министерством Сельского Хозяйства, Водных Ресурсов и Перерабатывающей Промышленности (МСХВРПП), подчеркивает важность внедрения более устойчивой системы управления пастбищами, укрепления сельскохозяйственных консультативно-информационных служб, а также улучшения качества оказания ветеринарных услуг.

Энергетический сектор

Выработка электроэнергии ограничивается истощением активов, которое наблюдается уже в течение последних 15 лет. Токтогульская плотина страдает от хронических технических проблем, вызванных ежедневными отключениями для большинства потребителей. В ноябре 2009 года, решение Казахстана выйти из Центрально-азиатской энергетической системы вслед за Узбекистаном высветило слабость мероприятий в этой отрасли в регионе. Развитие технологий возобновляемой энергетики, таких как солнечная энергия, биомасса и малые ГЭС, могло бы уменьшить зависимость от больших гидроэлектростанций, сократить бедность и улучшить состояние дел с углеродами в Кыргызстане. Согласно данным Центра по Возобновляемой Энергии и Национальной Энергетической Программы, потенциал для возобновляемой энергии составляет около 840 миллионов тонн эквивалента топлива – только 0.2 процента, из которых используется в настоящее время.

Гендерный аспект социально-экономического перехода

Пока бедность остается в сельских районах Кыргызстана, сельские женщины и девочки наиболее подвержены негативному воздействию из-за недостаточного исполнения законов и положений, традиций, отсутствия образования и экономических возможностей помимо других факторов. Эти дискриминационные факторы усугубляют уязвимость сельских женщин к изменению климата, в частности, к засухам, наводнениям и стихийным бедствиям. Дополнительно, женщины часто исключаются из процесса принятия решений на уровне сообществ, и в сельских районах они зависят от сельскохозяйственной деятельности. Также, у них ограниченный доступ к приватизации сельскохозяйственных земель. Женщины составляют 42 процента экономически активного населения, и зарабатывают только 67 процентов от заработной платы, получаемой мужчинами.

Прогресс в отношении достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ)

Во время сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2010 году, Президент Кыргызской Республики Роза Отунбаева, вновь подтвердила приверженность Кыргызстана Целям Развития Тысячелетия ЦРТ стали частью системы точки отсчета целевых показателей для долгосрочного развития страны.

Кыргызская Республика⁹ достигла прогресса в ряде социальных индикаторов, в то время как исходные показатели для ряда индикаторов ЦРТ 1 (значительное сокращение крайней бедности и голода), 7 (обеспечение экологической устойчивости) и 8 (развитие глобального партнерства для развития) были достигнуты. Однако устойчивые тенденции отсутствуют еще, и на пути стоят большие трудности в достижении многих ЦРТ, особенно в таких областях, как здравоохранение (4, 5, 6). Работа над вопросами гендерного равенства также требует особого внимания. Основные барьеры для достижения ЦРТ – это внутренние барьеры, на которые влияют внешние изменения, такие как нестабильность на глобальных финансовых, продовольственных и энергетических рынках. Что касается образования, сниженный доступ к базовым природным ресурсам в результате роста бедности, может усугубить повышение уровня детского труда и привести к тому, что родители и дети будут рассматривать образование как низкий приоритет. Дополнительно, объем домашнего труда, выполняемого женщинами, неизбежно возрастает в результате экологического кризиса, так как они должны заботиться о нетрудоспособных членах семьи и ежедневно ходить далеко за водой.

Создание Координационного Комитета по Достижению Целей Развития Тысячелетия в Кыргызской Республике в 2009 году стало наилучшей практикой; это консультативный орган, который обеспечивает координацию деятельности государственных учреждений, государственных

⁹ Второй Отчет Кыргызской Республики о достижении ЦРТ 2010

администраций, органов местного самоуправления, международных организаций, академических кругов и представителей гражданского общества, вовлеченных в выполнение мероприятий, направленных на достижение ЦРТ.

В частности, усовершенствование национальной статистической системы – включая методологию, разработку стратегий и законодательства для дальнейшего получения достоверных и своевременных данных для мониторинга прогресса – поможет в дальнейшем выявлении неравенства в доходах, здравоохранении, образовании и других сферах, по социально-экономическим группам, областям, разделению города и села, этническим группам, полу и нетрудоспособности. Главные трудности возникают от отсутствия человеческих и финансовых ресурсов, которые могут ускорить дальнейшие реформы, надо заметить.

2.2 Главные вопросы бедности – окружающей среды

(i) Деградация земель и опустынивание

Свыше 40% из 10,7 миллионов гектаров сельскохозяйственных земель, включая почти 9 миллионов гектаров пастбищ, деградировали в Кыргызстане. Аналогично, свыше 85% территории республики подвержены эрозии.

Основные причины деградации земель – это неэффективная практика ирригации, неустойчивое растениеводство (хлопок), интенсивное вырубку лесов, плохое обращение с пастбищами, загрязнение почвы и воды химикатами, урановыми и другими токсичными отходами. Кроме того, стихийные бедствия, вызванные антропогенным воздействием и природными катаклизмами, такие как оползни, лавины и оползни также сокращают площади полезных участков. Бедность также вносит свой вклад в усугубление этих причин: постоянная нехватка электричества и отсутствие отопительной системы, работающей на электричестве и газе, высокие цены на нефть, а также отсутствие альтернативных материалов для строительства в местных сообществах, которые злоупотребляют лесными ресурсами, такими как дерево и другие.

(ii) Угрозы продовольственной безопасности и сельскохозяйственное производство

Полевые отчеты Всемирной Продовольственной Программы отмечают, что ситуация с продовольственной безопасностью в стране фактически ухудшилась из-за продолжающегося воздействия погодных условий и засухи в 2008 году, а также повышения цен на продовольственные и сельскохозяйственные продукты. Глобальное увеличение в цене на основные продукты питания и энергоносители способствовало росту инфляции и вызвало существенный недостаток в семейном доходе. Национальный Банк докладывает, что инфляция возросла от 5.1% в 2006 году до 20.1% в 2007 году и до 20% в 2008 году¹⁰, отражая рост цен на продовольствие в мире. Резкий рост цен на продукты питания, топливо и коммунальные услуги усложняет жизнь особенно уязвимых групп и бедного населения.

(iii) Стихийные бедствия

Свыше 90% территории страны подвержено более 20 опасным видам стихийных природных явлений и процессов, таких как землетрясения, оползни, сели, наводнения, лавины, высокогорные озера и заболачивание. Кроме того, 92 хвостохранилища содержат 250 миллиона кубических метров токсичных и радиоактивных отходов горнодобывающего производства, включая урановые хвостохранилища. Большинство этих хвостохранилищ расположено в зонах, которые подвержены землетрясениям, оползням и наводнениям.

(iv) Воздействие изменения климата на окружающую среду, бедность, здоровье населения и энергетику

¹⁰ Кабар. 21 января 2009.

Национальные сообщения Кыргызской Республики Рамочной Конвенции ООН по Изменению Климата 2005 и 2008 года сообщают, что текущее изменение климата влияет на повышение летней температуры, уменьшение осадков зимой, потерю поверхностных вод, более частые засухи, деградацию земель и наводнения. Второй Отчет Кыргызской Республики о ходе достижения ЦРТ 2010 года отмечает, что изменение климата также, вероятно, приведет к увеличению экстремальных погодных явлений, а также разрушению экосистем, увеличит угрозу здоровью людей и потери биоразнообразия. Особенно, вопросы продовольственной безопасности, возможно, станут более насущными, напрямую влияя на сельскую бедность и, следовательно, бедность в стране в целом. Имеется вероятность того, что садоводческая продукция уменьшится на 10 процентов, которая является важным звеном в национальном сельскохозяйственном производстве. Предполагается, что влияние на здоровье населения будет серьезным и значительным.¹¹ Детская и материнская смертность может усугубиться возрастающей бедностью, вызванной ухудшением продовольственного обеспечения и дополнительной конкуренцией за водные ресурсы. Изменение климата также может означать ограниченный доступ к чистой питьевой воде для населения, так как соотношение систем водоснабжения к населению также уменьшается. Диарея является одной из причин детской смертности в Кыргызской Республике, которая отвечает за 6 процентов смертности; недостаток воды и ограниченный доступ к чистой воде, особенно в сельской местности, напрямую связан с возросшими случаями диареи, особенно среди детей. Международные исследования также говорят о взаимосвязи между метеорологическими условиями и уровнем заболевания эклампсии, которая составляет около 40 процентов материнской смертности. Если изменение климата приводит к повышению температуры и влажности, это может привести к неконтролируемому появлению малярийных комаров и увеличению случаев заболевания малярией. Отсутствие энергетической безопасности и частое отключение электричества может также означать, что холоддовая цепочка, необходимая для хранения и перевозки вакцин и лекарственных препаратов, может быть разрушена.

2.3 Экологическая устойчивость в текущих национальных стратегиях и политиках в области социально-экономического роста и сокращения бедности

Главными текущими стратегическими документами по охране окружающей среды и устойчивому развитию являются Стратегия Развития Страны (СРС) на 2009–2011 годы и Концепция Экологической Безопасности (КЭБ) на 2007–2020 годы. Первый документ – среднесрочная общая стратегия развития, разработанная Правительством; второй документ – основной документ долгосрочной экологической политики.

СРС на 2009–11 годы, подготовленная кыргызскими властями, опирается на четыре столпа – экономическое развитие, ориентированное на рост, и улучшение бизнес среды, управление и прозрачность в государственном управлении, развитие человеческих ресурсов, а также экологическая устойчивость и управление стихийными бедствиями. Расходы на охрану окружающей среды за последние несколько лет сократились до критически низкого уровня и достигают 0.026% ВВП. СРС рассчитала необходимые расходы на экологическую безопасность на 2009–2011 годы в размере 60 миллионов долларов США.

Правительство планирует провести обзор СРС в 2011 году и РЕИ окажет поддержку через обеспечение экспертизы и рекомендации для лучшей демонстрации вклада устойчивого управления природными ресурсами в сокращение бедности, безопасность продовольствия и экономический рост.

Концепция Экологической Безопасности (КЭБ), утвержденная Президентом в 2007 году, заменила Концепцию Экологической Безопасности 1997 года, и в настоящее время является главным стратегическим документом экологической политики страны. Она устанавливает базовые принципы экологической политики и выявляет глобальные, национальные и местные проблемы окружающей среды. Она также определяет национальные приоритеты для охраны окружающей среды, а также инструменты для обеспечения экологической безопасности и ожидаемые результаты от реализации настоящей концепции экологической безопасности.

¹¹ Второе Национальное Сообщение Кыргызстана Рамочной Конвенции ООН по Изменению Климата

КЭБ определяет несколько основных направлений деятельности в соответствии с конкретными мерами Стратегии развития Страны: (а) сбалансировать экологические, экономические и социальные аспекты развития; (б) укрепить нормативно-законодательные системы; (в) усовершенствовать исполнение природоохранного законодательства; (г) продвигать экономические стимулы в области охраны окружающей среды; (д) реформировать и обновить систему экологического мониторинга; и (е) выполнять обязательства по ратифицированным многосторонним экологическим конвенциям.

2.4 Ключевые институты, агенты и лидеры, которые влияют на продвижение политики, стратегий и процесса «Бедность и окружающая среда»

На национальном уровне, ключевые государственные учреждения, вовлеченные в планирование развития, соответствуют с точки зрения Б-ОС: Министерство экономического Регулирования (бывшее Министерство Экономического развития и Торговли), Министерство Финансов, и секторальные министерства, охватывающие такие направления, как сельское хозяйство, энергетика, водные ресурсы и здравоохранение и другие. На суб-национальном уровне, ключевые участники планирования играют важную роль в интеграции Б-ОС – это областная администрация (орган самоуправления). На местном уровне, айыл окмоту играет роль главного органа самоуправления и отчитывается перед Национальным Агентством по делам местного самоуправления.

При отсутствии министерства окружающей среды, Государственное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству представляет высший национальный природоохранный орган. ГАООСЛХ не имеет статуса члена правительства и непосредственно отчитывается перед Аппаратом Премьер-министра.

Академия Управления при Президенте КР (АУП) является ведущим образовательным университетом и посвящает свою работу разработке и реализации программ обучения и переобучения для всех уровней лиц, принимающих решения. Во время миссии РЕИ, Академия Управления была признана как один из ключевых партнеров в системном процессе укрепления потенциала.

Программа РЕИ будет тесно работать с ключевыми научно-исследовательскими институтами, местными общинными группами, государственными агентствами, МНПО и НПО, а также частным сектором во время фазы реализации программы.

2.5 Национальное планирование, механизм/структура формирования бюджета и финансовые институты

Недавнее макробюджетное управление было достаточно эффективным при улучшении фискальной дисциплины. Главным вкладом в финансовую консолидацию стала подготовленная программа государственных инвестиций, финансируемая международными донорами, сокращая ключевые инвестиции в образование, здравоохранение и транспорт, а также сокращение расходов на охрану окружающей среды.

Процессы планирования и формирования бюджета, использованные разными уровнями правительства, были разрозненными и не скоординированными, создавали большие трудности для увязывания выделения ресурсов с любыми выявленными приоритетами местного развития. Проблема заключается в неравномерных возможностях районов и отсутствии адекватной структуры для проведения местного планирования с участием различных заинтересованных сторон (совместный подход). Существующие процессы планирования и формирования бюджета также не имеют дополнительной финансовой поддержки, которая позволила бы реализовывать запланированные действия надлежащим образом, так как система формирования бюджета в Кыргызстане остается слишком централизованной и несогласованной с процессом местного планирования. Местные органы власти не имели автономии для установления и сбора адекватных

доходов для финансирования государственных служб на местах; система трансфертов из национальных налогов не была прозрачной.

Правительство Кыргызской Республики заинтересовано в использовании инструментов списания долгов в качестве финансового механизма, который сможет обеспечить финансирование инициатив, направленных на сокращение бедности и охрану окружающей среды, т.е. достижение ЦРТ.

Данный интерес был озвучен на различных международных форумах, включая выступление Президента КР Розы Отунбаевой на Генеральной Ассамблее ООН (22 сентября 2010 года) и выступление, приуроченное ко Дню ООН (21 октября 2010 года). Принимая во внимание этот вопрос, Г-жа Роза Отунбаева попросила ПРООН поработать в этом направлении, так как Кыргызстан сталкивается с большими экологическими проблемами. Она отметила необходимость активировать работу с развитыми странами для решения вопросов по долговым свопам через потребности промышленно развитых стран «быть дружелюбными к окружающей среде, и наша страна может помочь им в этом».

2.6 Потребности в сфере усиления институциональных возможностей/потенциала

Уровень понимания значения и взаимозависимости бедности и окружающей среды в государственных учреждениях, формулирующих политику и стратегии, достаточно хороший. Поэтому, определение инициатив по бедности и окружающей среде, их интеграция в текущее стратегическое планирование и их реализация могут быть достигнуты на уровне принятия решений с укреплением потенциала на институциональном уровне соответствующих заинтересованных сторон, таких как правительство, НПО и исследовательские институты. Уровень восприятия и оценки проблем, касающихся бедности и окружающей среды низкий в областях, районах и айыл окмотуу.

Официальная статистика обеспечивает необходимый элемент в информационной системе демократического общества, предоставляя Правительству, экономике и обществу дезагрегированные данные об экономической, социальной, демографической и экологической ситуации. В частности, улучшенный сбор данных, анализ и отчетность важны для формулирования политики, планирования развития, а также выполнения и мониторинга. Международное сообщество неоднократно отмечало, что адекватные и достоверные статистические данные, особенно о человеческом развитии, необходимы для вовлечения в важный диалог с Правительством. В то же самое время, достоверные дезагрегированные данные также могут представить твердую основу для Правительства, чтобы проводить мониторинг процесса развития.

3.0 СТРАТЕГИЯ

3.1 Потенциальные пути для старта

Стратегия Развития Страны (СРС) и долгосрочное стратегическое планирование

Очередная Стратегия Развития Страны (СРС) и Долгосрочная Стратегия Развития Страны (уже разработанная) были определены как главные точки внедрения национального уровня инициативы по бедности окружающей среде. Этот ориентир был одобрен Временным Правительством. Учитывая продолжающуюся реформу государственного управления, характер новой СРС и временные рамки долгосрочной программы остаются неясными в настоящее время, но очень приемлемыми для продолжения. Обзор нынешней Стратегии Развития Страны на 2009-2011 годы и заключительная оценка результатов СРС и полученные уроки, а также возможность PEI

повлиять на процессы планирования будут проясняться во время начального семинара PEI и будущего сотрудничества с правительственными органами.

Страна располагает правовыми инструментами для интеграции окружающей среды в документы хозяйственно-экономической деятельности и промышленное планирование – Оценка Воздействия на Окружающую Среду (ОВОС). Кыргызстан ратифицировал Конвенцию об Оценке Воздействия на Окружающую Среду в трансграничном контексте (Эспоо Конвенция) в 2001 году, но еще не присоединился к Протоколу по Стратегической Экологической Оценке (СЭО). Проект PEI проведет обзор имеющихся оценок и поможет в отборе наиболее приемлемых инструментов для инвестирования в бедность и окружающую среду с помощью разнообразных методологий, продвигаемых на международной арене, таких как Экономика Экосистем и Биоразнообразия (ЭЭБ), Интегрированная Экологическая Оценка (ИЭО), Стратегическая Экологическая Оценка (СЭО) и других с целью включения их в стратегические документы, такие как политика, программа, бюджеты и планы.

Механизмы финансирования связи бедности и окружающей среды

Программа PEI может дать сравнительное преимущество, определяя финансовые механизмы для интеграции бедности и окружающей среды и открытия новых финансовых возможностей для БОС с помощью национальных и международных частных и государственных инвестиций, включая укрепление потенциала для получения доходов на местах на основе устойчивого использования природных ресурсов. Программа PEI будет твердо опираться на усилия и результаты Проекта ГЭФ/ПРООН «Усиление потенциала для улучшения национального финансирования глобального экологического управления в Кыргызстане», начатого в 2008 году. Проект ГЭФ сосредоточен на совершенствовании фискальных мер для сбора, управления и размещения доходов от глобального экологического управления. Проект PEI также будет тесно связан со вспомогательной программой ПРООН, по финансовой децентрализации, которая направлена на развитие потенциала местных сообществ и властей, формирование надежных создание источников и повышения уровня подотчетности. Вспомогательная программа также обеспечит политическую поддержку центральным государственным органам (Агентству по делам местного самоуправления, Министерству Экономического Регулирования, Министерству Финансов и Государственному Агентству по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству), а также консультации и повышение потенциала на местном уровне.

Один из предлагаемых финансовых механизмов для связи бедности и окружающей среды – это обмен внешнего долга на решение экологических вопросов. Предварительно сформулированная роль PEI – это обеспечить поддержку и опыт (включая международный) по следующим направлениям:

1. Сбор и предоставление технической информации относительно обмена внешнего долга, а также полученных уроков и передовой практики, полученных из использования обмена внешнего долга в других странах;
2. Разработка многофакторного анализа текущей ситуации с внешним долгом и возможностями свопа по экологическим вопросам. На основе этого разработан предварительный анализ профиля внешнего долга и выявление потенциального долгового свопа для Правительства Кыргызской Республики;
3. Выработка поэтапной последующей Стратегии для реализации обмена внешнего долга в области охраны окружающей среды в Кыргызской Республике.
4. Подготовка необходимых документов для создания многосекторального комитета;
5. Разработка пилотных предложений для обмена внешнего долга.

Программный процесс ООН

В соответствии с циклом национального планирования, агентства ООН начнут подготовку нового UNDAF на 2012-2016 годы. Формулирование UNDAF на 2012-2016 годы, таким образом, будет проходить в то время, когда Кыргызская Республика продолжает находиться на стадии перехода на политический, социальный и экономический фронты вместе с международным сообществом, ожидающим дальнейшие сигналы в отношении общего национального развития в соответствии с международными стандартами.

PEI наблюдает за тем, чтобы формулирование конечных результатов, краткосрочных результатов, структуры мониторинга и оценки поддерживало связь бедности и окружающей среды в интервенциях вовлеченных агентств ООН. После UNDAF, PEI будет вносить вклад в подготовку Документа Страновой Программы и Плана Действий Страновой Программы. Все эти мероприятия согласованы с высшим руководством ПРООН. Дополнительно, в рамках мероприятий PEI, определенные усилия будут прилагаться для интеграции вопросов бедности и окружающей среды в мероприятия других программ ПРООН, таких как Демократическое Управление, Предотвращение Кризиса и так далее.

Стратегия развития Нарынской области и Суусамырская местная повестка 21

Планы регионального развития отражают задачи и приоритеты развития страны, определенные на национальном уровне, и наоборот. Как отмечали многие заинтересованные стороны во время миссии по определению масштаба PEI, выполнение СРС на суб-национальном уровне тормозится из-за отсутствия или неэффективного использования механизмов (институциональных и процедурных). Помощь суб-национальным органам власти в системном и структурном планировании и формировании бюджета областных и местных органов власти, поэтому, определяется Кыргызскими партнерами как правильный подход к увязыванию суб-национального планирования с местным развитием, интеграции приоритетов бедности и окружающей среды и усилению подотчетности и ответственности областных и местных властей и сообществ за мобилизацию и расходование государственных ресурсов. По согласованию со Страновым офисом ПРООН и другими национальными партнерами, интервенции двух Программ ПРООН (Сокращение Бедности и Охрана Окружающей Среды для Устойчивого Развития) и Проекта ГЭФ/ПРООН «Демонстрация Устойчивого управления горными пастбищами в Суусамырской долине» будут служить строительными кирпичиками для программы PEI на суб-национальном уровне, а именно: (i) Программа ПРООН по Сокращению Бедности поддерживает развитие Нарынской области и города Нарын с фокусом на бедное население и планирование на основе ЦРТ и (ii) Проект ГЭФ/ПРООН поддерживает местное самоуправление в процессе стратегического планирования в управлении пастбищами в Суусамырской долине. Кроме того, Программа ПРООН по Демократическому Управлению совместно с Министерством Экономического Развития¹² и Национальным Агентством по Местному Самоуправлению подготовила руководство и учебное пособие по стратегическому планированию для органов местного самоуправления на основе ЦРТ, СРС и НПД и связала с местным бюджетом и стратегиями регионального развития. Программа PEI может (i) обновить и разработать особые инструменты методологии для интеграции связи бедности и окружающей среды в руководство и учебное пособие, и (ii) в качестве пилотной деятельности, помочь Суусамырскому МСУ пересмотреть и реализовать такое руководство в местное стратегическое планирование и бюджетирование. Это процесс планирования, формирования бюджета и мониторинга будут включать партнерство между органами МСУ, организациями гражданского общества и частного сектора.

PEI добавит измерение бедности и окружающей среды к двум задачам проектов ПРООН по местному планированию в Нарынской области и Суусамырском районе: (i) усиление местного потенциала в комплексном, совместном и прозрачном планировании, мониторинге и формировании бюджета, и (ii) укрепление связей между планированием на местном и суб-

¹² Министерство экономического развития и торговли до правительственной реформы в октябре 2009 года;

региональном уровнях. Инициатива поддержит процесс стратегического планирования с целью продвижения принципов экологической устойчивости и в то же время сокращения бедности посредством получения больших доходов и/или создания рабочих мест. РЕІ привнесет следующую дополнительную ценность текущей помощи планированию на суб-национальном уровне:

- (i) Осведомленность властей национального, регионального и местного уровней о связи бедности и окружающей среды повысилась;
- (ii) Позиция национальных и суб-региональных природоохранных организаций в планировании на региональном и местном уровнях укрепилась (Государственное Национальное Агентство по Охране Окружающей Среды и Лесному Хозяйству не принимало активного участия в проектах ПРООН на областном и местном уровне до настоящего времени);
- (iii) Обеспечение методологической базы для интеграции Б-ОС в местное планирование, мониторинг и формирование бюджета с особым вниманием на устойчивое управление пастбищами и сельским хозяйством в Суусамыре и Нарыне;
- (iv) Потенциал местных, областных и национальных властей в интеграции Б-ОС повысился;
- (v) Поддержка осуществления интеграции Б-ОС через пилотные мероприятия, отобранные в качестве приоритетных мероприятий;
- (vi) Повысилась способность мобилизовать ресурсы для мероприятий и интервенций, имеющих отношение к Б-ОС, выполняемых на местном уровне

В идеальном сценарии, суб-национальная интеграция должна начаться, как только завершится процесс интеграции на национальном уровне. Однако после полного анализа текущей социально-экономической и экологической ситуации Кыргызстана сделано предположение, что имеется несколько наилучших причин для одновременного начала интеграции Б-ОС на национальном и областном уровнях:

1. Многие заинтересованные стороны, с которыми встречались во время миссии, определили суб-национальный уровень как наиболее приемлемый начальный путь, особенно сейчас при проведении большой реформы государственного управления;
2. Возможность РЕІ «добиться изменений» станет шире, если ее увязать с процессами планирования в отобранных пилотных сообществах/селах (и в других сообществах/селах, опираясь на их опыт). Эта возможность также нашла поддержку у национальных заинтересованных сторон, таких как МЭР и НАМСУ.
3. Более того, суб-национальные интервенции будут опираться на обоснованный национальный интерес, так как текущая СРС (сейчас половина пути ее выполнения уже пройдена) ставит в качестве приоритета (i) «интеграцию окружающей среды в стратегии развития» и (ii) «разработку и утверждение концепции областного развития», которые закрепят главные принципы и элементы государственной политики в отношении регионов.
4. Интеграция Б-ОС на суб-национальном уровне покажет хороший пример комплексного подхода к стратегическому планированию и, таким образом, заполнит пробел, так как, по имеющимся сообщениям, СРС страдает от «отсутствия единой региональной политики государства, которая бы одобрила общие приоритеты и принципы регионального развития. В результате, на национальном уровне отсутствует достаточная координация регионального развития».

3.2 Сквозные темы и связи с другими проектами

Гендер

ПРООН Кыргызстана продвигает гендерное равенство с помощью политических консультаций, развитие потенциала, как национальных партнеров, так и внутреннего персонала ПРООН, и адвокаты. Так как это сквозной вопрос, гендер является неотъемлемой частью всех видов

деятельности ПРООН в стране и гендерный подход интегрирован в работу Программ Сокращения бедности, Демократического Управления, ВИЧ/СПИД, Окружающей Среды и Мира и Развития. «Отдел Интеграции Гендерных Подходов» создан для более эффективной интеграции гендерных вопросов в деятельность Программ ПРООН.

Страновая программа РЕИ будет использовать данные дезагрегированные по полу и гендерную статистику как исходные данные для анализа социально-экономического положения и связей между бедностью и ухудшением состояния окружающей среды и управлением природными ресурсами, включая потерю биоразнообразия, изменение климата, интегрированное управление водными ресурсами, использование энергии, управление отходами и т.д.

Усилия будут сделаны для усиления потенциала женщин в рамках мероприятий инициативы по бедности и окружающей среде, которые предусматривают расширение возможностей для участия женщин в процессах разработки политики и влияния на принятие решений и организации, оказывающие воздействие на их повседневную жизнь в Нарынской области и Суусамырском айыл окмоту. Инициатива по бедности и окружающей среде будет опираться на знания и опыт гендерного компонента проектов ПРООН на региональном и местном уровнях планирования. Подход к решению гендерного аспекта в РЕИ будет детально рассмотрен в ходе начального семинара в местном сотрудничестве с Отделом ПРООН по интеграции гендерного подхода.

Адаптация к изменению климата

Ожидая значительного воздействия на развитие важных отраслей экономики страны, такие как гидроэнергетика и сельское хозяйство, включая ирригацию, изменение климата может ослабить усилия по снижению уровней бедности. Поэтому рекомендуется рассматривать изменение климата как сквозной вопрос при создании и выполнении страной программы РЕИ и учитывать риск и устойчивость к изменению климата, насколько возможно, во всех предлагаемых мероприятиях РЕИ.

Снижение риска стихийных бедствий

Как показано в анализе ситуации, Кыргызстан очень уязвим к стихийным бедствиям. Поэтому, уменьшение риска стихийных бедствий будет рассматриваться при оценке экосистем и в демонстрационных проектах.

Связь с другими проектами и программами

Во время ее реализации, РЕИ рассмотрит связь с большинством программ Странового офиса ПРООН, другими проектами, поддерживаемыми БРЦ ПРООН, ЮНЕП, ГЭФ и/или другими донорами с фокусом на зеленую экономику, снижение риска стихийных бедствий, планирование на основе ЦРТ, интегрированное управление земельными ресурсами, пастбищами, водными и природными ресурсами, химические вещества (программа по ртути), ОВОС, СЭА и адаптации к изменению климата. Перечень проектов и возможность потенциального увязывания описан в Приложениях В и Г.

РЕИ установит связи со тематическими приоритетами среднесрочной стратегии ЮНЕП. Особое внимание будет отдано изменению климата, управлению экосистемами и устойчивому потреблению и производству. А также Зеленой Экономике и Инициативам по Окружающей Среде и Безопасности, которые можно задействовать в поддержку РЕИ, способствуя повышению потенциала политиков, национальных и местных органов власти и сообществ для включения вопросов безопасности и трансграничной окружающей среды в национальные и местные инициативы по сокращению бедности в Центральной Азии. РЕИ будет координировать деятельность субрегиональной стратегии по устойчивому развитию и Региональный План Действий по Окружающей Среде.

3.3 Предлагаемые интервенции Б-ОС

Общая задача / конечный результат первой фазы Страновой Программы РЕИ – интегрировать связь бедности и окружающей среды в национальные, суб-национальные и секторальные процессы и документы политики развития – чтобы улучшить экологическую устойчивость и обеспечить экономический рост, поддерживающий бедных.

По существу, она внесет вклад в основном в следующие долгосрочные результаты глобальной РЕИ: 1.1 Улучшенное сотрудничество между природоохранным и финансовым агентствами, неправительственными организациями¹³ и ключевыми донорами по интеграции бедности и окружающей; и 1.2 Интеграция вопросов бедности и окружающей среды в ключевую структуру планирования, рост и национальные целевые показатели ЦРТ и в соответствующие секторальные политики, планы и процессы реализации. Учитывая временные и бюджетные ограничения первой фазы программы, она будет рассматривать только частично Конечный Результат 1.3 агентства по планированию и финансам, а также ведомственные министерства увеличивают государственные расходы и инвестиции для устойчивого развития и управления своими природными ресурсами в целях эффективного сокращения бедности и повышения благосостояния населения в долгосрочной перспективе.

Краткосрочный результат 1: Взаимосвязь Б-ОС, интегрированная в процесс планирования и разработки программ на национальном уровне и уровне ООН;

Мероприятие 1.1: Создание координационного механизма РЕИ и определение лидеров по вопросам бедности и окружающей среды в Правительстве, частном секторе и гражданском обществе для интеграции Б-ОС и партнерства.

Мероприятие 1.2: Обзор и пересмотр Стратегии Развития Страны (СРС) и других соответствующих стратегических документов, процессов формирования бюджета, мониторинга и оценки, а также соответствующие роли учреждений и организаций для более эффективного решения вопросов бедности и окружающей среды. Это мероприятие будет включать определение индикаторов Б-ОС, которые будут применяться в структурах мониторинга и оценки документов по планированию на национальном и суб-национальном уровнях.

Насколько это возможно, структура индикаторов бедности и окружающей среды будет отражать аспекты риска стихийных бедствий и изменения климата. Рекомендуется использовать гендерную статистику (данные, разделенные по полу) в процессе анализа связей между индикаторами бедности и окружающей среды.

Мероприятие 1.3: Поддержать разработку инструментов, помогающих связать конечные результаты по бедности и окружающей среде в государственных и ООНовских программах и процессах планирования. Эта деятельность будет включать анализ текущих финансовых механизмов, поддерживающих устойчивое использование природных ресурсов и выявление финансовых возможностей для Б-ОС (с национальными и международными, государственными и частными инвестициями), такими как долговые свопы для устойчивого развития и другие.

Мероприятие 1.4 Интегрировать связи бедности и окружающей среды в стратегические документы ООН/ПРООН (UNDAF 2012-2016, ДСП и ПДСП) и процессы.

РЕИ будет рассматривать, насколько возможно, аспекты изменения климата, стихийных действий и гендерного подхода и выполнение мероприятий, отмеченных выше.

Краткосрочный результат 2: Интеграция взаимосвязи Б-ОС в областное, местное планирование и процессы мониторинга с соответствующими демонстрационными институтами

¹³ В основном, гражданское общество и частный сектор

Мероприятие 2.1: Обзор и оценка текущей Стратегии Регионального Развития (СРР) Нарынской области и Планы Развития (ПР) Суусамырского МСУ с позиции Б-ОС

Мероприятие 2.2: Интегрировать связи Б-ОС в следующую фазу СРР Нарынской области и ПР Суусамырского МСУ, включая в свои соответствующие бюджеты.

Мероприятие 2.3: Разработать и выполнить отобранные проекты, которые продемонстрируют связи бедности и окружающей среды в процессах планирования и формирования бюджета в нарыне и Суусамыре, включая получение доходов.

Мероприятие 2.4.: Мониторинг и оценка достигнутых результатов и обмен наилучшими практиками на национальном и региональном уровнях.

Мероприятие 2.5: Передача внешних ресурсов как функция реализации проектов Б-ОС на региональном и местном уровнях.

РЕИ будет рассматривать, насколько возможно, аспекты изменения климата, стихийных действий и гендерного подхода и выполнение мероприятий, отмеченных выше.

Краткосрочный результат 3: Различные заинтересованные стороны повысили свою осведомленность, знания и потенциал по вопросам интеграции Б-ОС.

Мероприятие 3.1: Провести исследование и экономический анализ, которые оценят экологические продукты и услуги и продемонстрируют свой вклад в экономику Кыргызстана и благосостояние своего населения.

Мероприятие 3.2.: Разработать и выполнить программы повышения потенциала Б-ОС на разных уровнях.

Мероприятие 3.3: Продвигать региональное сотрудничество и обмен знаниями между командами Кыргызстана, Таджикистана и другими командами РЕИ.

Мероприятие 3.4: Разработать и выполнить комплексную информационную программу, нацеленную на разные уровни и разных участников. Эта деятельность будет включать мероприятия по улучшению подготовки Национальных Отчетов о состоянии окружающей среды на основе индикаторов также.

РЕИ будет рассматривать, насколько возможно, аспекты изменения климата, стихийных действий и гендерного подхода и выполнение мероприятий, отмеченных выше.

4.0 СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ

4.1 Таблица результатов, рабочий план и бюджет

Таблица результатов представлена в Приложении А, а рабочий план и бюджет по каждой деятельности представлены в Приложении Б. Эти документы детально описывают мероприятия, которые будут выполняться, и ответственных партнеров по исполнению, временные рамки и запланированный вклад от участвующих организаций ООН. Более детальные рабочие планы будут разрабатываться на ежегодной основе.

4.2 Ежегодные обзоры

Партнеры по реализации и участвующие агентства ООН должны совместно проводить ежегодно встречи, посвященные планированию и обзору всех мероприятий, охваченных в структуре

результатов, а также рабочие планы, охваченные данной совместной программой. Сюда относится оценка рисков и предположений для определения их наличия.

Новые рабочий план и бюджет будут подготовлены с необходимыми корректировками, опираясь на полученные уроки, от обзора рисков и предположений до достигнутого прогресса. Дирекция Проекта утверждает новый рабочий план.

Не надо подписывать программный документ ежегодно. Однако любое существенное изменение в размахе совместной программы потребует пересмотра программного документа. Изменения и дополнения должны подписываться всеми сторонами.

5.0 МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ И КООРДИНАЦИИ

5.1 Институциональные мероприятия на политическом и техническом уровнях

Способ исполнения

Программа РЕИ применяет режим управления – прямое исполнение со стороны ПРООН (DEX). Из-за политического кризиса и беспорядков, имевших место в начале апреля 2010 года, ПРООН в Кыргызстане запустил механизм, который рассматривается как Процедуры Быстрого Отслеживания (FTR). В соответствии с механизмом FTR, чтобы обеспечить быструю реакцию со стороны ПРООН, режим реализации проектов/программ ПРООН был незамедлительно изменен с режима Национального Исполнения (NIM) на режим прямого исполнения ПРООН (DIM).

Как партнер по реализации, ПРООН несет общую ответственность за руководство и подотчетность наряду с тем, что финансирующее агентство ПРООН подотчетно Исполнительной Дирекции за все аспекты своей деятельности. ПРООН должна следовать всем политикам и процедурам, установленным для деятельности ПРООН. Таким образом, Постоянный Представитель ПРООН утверждает годовые рабочие планы всех проектов и заверяет финансовые отчеты проекта.

Интеграция управления с Программами ПРООН

Программа РЕИ будет реализовываться в тесной координации с текущими инициативами ПРООН на политическом уровне и на уровне общин также. Программа установит тесные связи с Программами ПРООН по Окружающей среде, Сокращению Бедности, Демократическому Управлению, Снижению риска стихийных бедствий и Мира и Развития и воспользуется имеющимся опытом и методологиями. Большинство мероприятий РЕИ будут связаны с Программами ПРООН по Окружающей Среде и Сокращению Бедности. Команда Страновой Программы РЕИ будет тесно сотрудничать с двумя вышеуказанными программами. Механизм сотрудничества и координации будет создан в начальной фазе реализации страновой программы РЕИ. Команды Программ ПРООН также будут играть важную роль в интеграции разных направлений проекта, координируя деятельность и устанавливая партнерство с местными заинтересованными сторонами. Имеющаяся сеть общинных организаций, гражданские организации и местные органы власти будут служить основой для формирования устойчивости в проектной деятельности. Мандат ПРООН, ее отношения с правительством и ее продолжительное участие в этой сфере дают ей сравнительное преимущество в продвижении партнерства с правительством.

Страновая Программа РЕИ (фаза 1) будет полноценным самостоятельным проектом, исполняемым на национальном уровне под руководством ответственного должностного лица (ОДЛ) Странового Офиса ПРООН по Инициативе «Бедность и окружающая среда» назначаемого Постоянным Координатором системы ООН в КР из программных сотрудников экологического или социально-экономического отдела. Деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с программным сотрудником отдела экологического/социально-экономического развития Странового Офиса

ПРООН (соответственно). Эти программы/отделы уже создали так называемую сквозную группу РЕІ, которая будет служить в качестве технической консультативной группы для национального Отдела Реализации Программы (ОРП). Региональная команда ПРООН-ЮНЕП РЕІ предоставит Техническую Помощь.

5.2 Партнерство с национальными и международными агентствами

Программа будет выполняться при тесном сотрудничестве ПРООН и офиса Вице Премьер-министра, Министерства Экономического Регулирования, Государственного Агентства по Охране Окружающей Среды и Лесного Хозяйства, Национального Агентства по ДелаМ Местного Самоуправления, Академии Управления при Президенте КР. Офис Вице премьер-министра будет играть координирующую роль в проекте, где другие национальные государственные учреждения будут участвовать в сотрудничестве и совместной деятельности. Программа будет главным двигателем в создании крепких связей между помощью на местном и региональном уровнях и политическими реформами на национальном уровне. Дополнительно, РЕІ будет работать с другими соответствующими национальными и суб-национальными органами, работающими в сфере охраны окружающей среды и лесного хозяйства, финансов, сельского хозяйства и управления земельными и водными ресурсами, энергетики и так далее. Программа будет сотрудничать с организациями уже участвующими в реализации проекта ПРООН, например, Национальный Статистический Комитет (НацСтатКом). Программа также будет координировать доноров и партнеров по развитию, включая уже имеющиеся координационные механизмы доноров, особенно организаций и доноров, которые поддерживают страну в вопросах сокращения бедности и экологической устойчивости. Состоялись предварительные дискуссии с АБР, Всемирным Банком, ГТЦ, Швейцарским Бюро по Координации и Сотрудничеству, ЕК и Фондом Ага Хана и другими донорами во время подготовительной миссии и миссии, определяющей размах программы.

5.3 Общая структура управления

Ведущий государственный орган

При режиме DIM, Страновой Офис ПРООН является ведущим агентством по реализации с общей ответственностью за контроль и координацией программы. Страновой Офис ПРООН напрямую отвечает за руководство исполнением первой фазы страновой программы РЕИ при поддержке, контроле качества и мониторинге со стороны региональной команды РЕИ. Офис Вице Премьер-министра обеспечивает национальную координацию и руководство на уровне Правительства.

Необходимые человеческие ресурсы

Программа будет реализовываться в соответствии с «Политикой и Процедурами» ПРООН – программной структурой ПРООН. Мероприятия программы руководствуются «Годовым Рабочим Планом» (ГРП), который готовится вместе с Менеджером Программы, согласовывается с Наблюдательным Советом и утверждается Постоянным представителем ПРООН. ГРП перечисляет конкретные мероприятия, который предпринимает проект в любой календарный год с конкретными бюджетными средствами.

Наблюдательный Совет (НС) – эта группа отвечает за согласованное руководство и координацию Программы посредством регулярных заседаний, встреч, слушаний отчетов Менеджера Программы и одобрения годовых рабочих планов. Наблюдательный Совет определяет политику Программы; проводит мониторинг проектов и их эффективное выполнение.

Наблюдательный Совет будет состоять из представителей ключевых партнеров РЕИ из Правительства (МЭР, НАМСУ и ГАООСЛХ КР), гражданского общества и других учреждений и организаций, и Вице Премьер-министра КР будет возглавлять Наблюдательный Совет. Председательство на Заседаниях Наблюдательного Совета может осуществляться ключевыми партнерами из Правительства поочередно (МЭР, НАМСУ и ГАООСЛХ КР). Страновой Офис ПРООН будет иметь своего представителя в лице заместителя Постоянного Представителя. Периодичность заседаний будет определена по необходимости, но, по крайней мере, один раз в шесть месяцев.

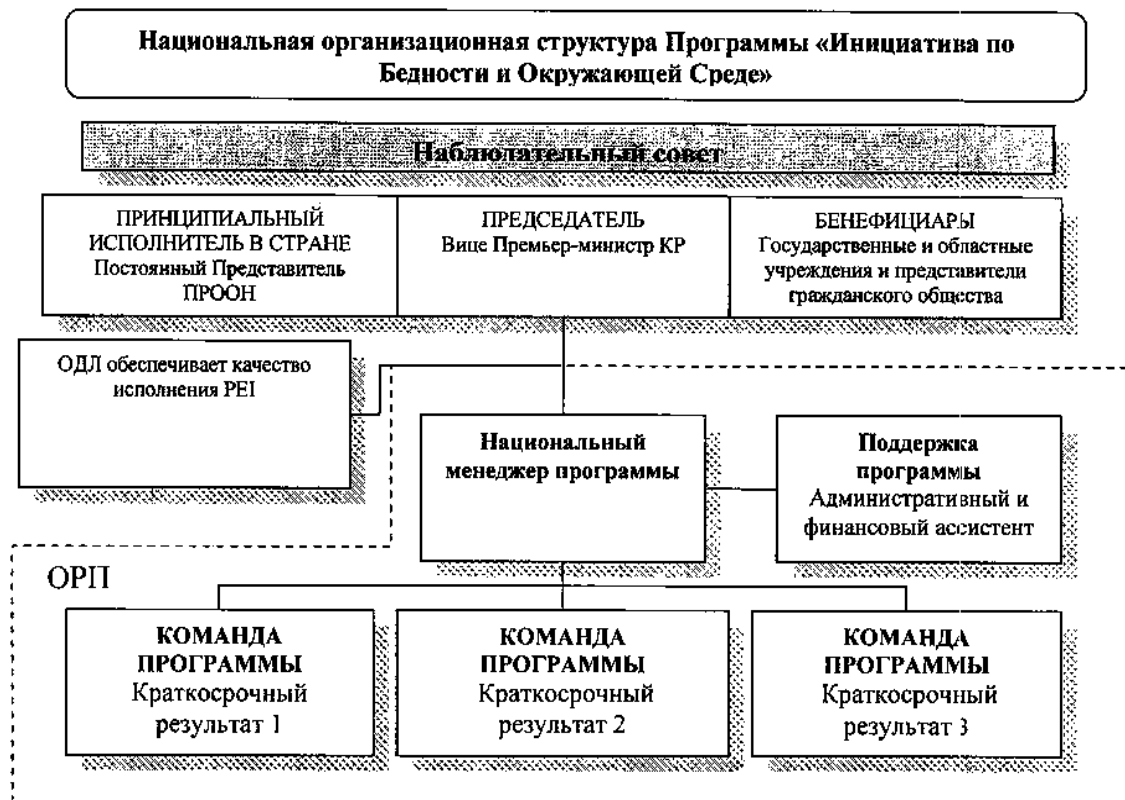
Обеспечение качества реализации Программы гарантируется программным сотрудником ПРООН/ответственным должностным лицом РЕИ, который помогает Наблюдательному Совету выполнять задачу и независимый функции надзора и мониторинга. Данная роль обеспечивает то, что надлежащие этапы управления проектом завершаются.

Отдел реализации программы РЕИ (ОРИ) состоит из Менеджера Программы, Отдела Поддержки Программы и Команд Программ.

Менеджер программы. Менеджер Программы имеет полномочия вести Проект на ежедневной основе от имени НС. Менеджер Программы отвечает за ежедневное руководство и принятие решений по Проекту. Страновой офис ПРООН и Менеджер Программы отвечают за планирование и операционное управление программой, а также за отчетность, учет, мониторинг и оценку программной деятельности.

Отдел поддержки программы осуществляет административную, финансовую и организационную поддержку Менеджеру и сотрудникам Проекта, чтобы успешно достигнуть результатов Проекта.

Команды программы (группы) предоставляют техническую и экспертную поддержку Менеджеру Программы для обеспечения успешного достижения результатов Программы.



Финансовые мероприятия, отчетность и мониторинг и оценка

Страновая Программа РЕИ будет принадлежать глобальному проекту РЕИ и ей будет выделен отдельный номер (в Атласе). Установление Странового Офиса ПРООН как «отдела» Атлас позволит Страновому Офису ПРООН управлять соответствующими средствами и разрешать проплаты для страновой программы. Страновой офис ПРООН также отвечает за проектные поставки. Продолжительность первой фазы Страновой Программы РЕИ составит 3 года: 2011-2013. Руководство и отчетность следуют режиму, установленному глобальным проектом РЕИ и Страновым Офисом ПРООН в Кыргызстане. Региональная команда ПРООН-ЮНЕП РЕИ для Европы и СНГ отвечает за мониторинг прогресса и обеспечение общей технической и управленческой поддержки и направления Страновой Программы РЕИ.

6.0 КОНСУЛЬТАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

6.1 Выявить целевые группы, чья осведомленность должна быть повышена

Программы по повышению осведомленности проходят через все мероприятия, из которых состоит стратегия РЕИ Кыргызстана. Они представлены в разделе 3. Типичными мероприятиями станут национальные семинары, исследования, пилотные проекты, оценка и проектирование их тиражирования. Программа по повышению осведомления будет рассматривать следующие вопросы:

- Применение индикаторов Б-ОС
- Отбор приоритетных секторальных планов и финансовых механизмов
- Оценка экосистем и другие методы и инструменты
- Интеграция связей Б-ОС в процессы планирования
- Программное бюджетирование
- Демонстрационный проект

- Оценка потребностей повышения потенциала
- Вопросы устойчивого развития и управления

6.2 Выявить заинтересованные стороны и провести первоначальные консультации

- Определить заинтересованные стороны Страновой Программы PEI, на которых она окажет прямое или косвенное, положительное или отрицательное воздействие на национальном, суб-национальном и местном уровнях, включая правительство, частный сектор, гражданское общество и ведомственные организации, а также все группы или лица, оказавшие под влиянием дизайна и реализации программы.
- Особое внимание необходимо уделить выявлению и включению организаций, пострадавших от вопросов Б-ОС, описанных в разделе 2.2 Документа страновой Программы, т.е. деградация земель и пастбищ, продовольственная небезопасность, недостаток/загрязнение воды, плохой доступ к энергии, изменение климата, стихийные бедствия, гендерное неравенство и так далее.
- Что касается всех заинтересованных сторон программы, определите вероятный эффект предлагаемой программы на каждую группу участников и определите их вероятную позицию в отношении предложенной программе.
- Определите, как они организованы, особенно это касается вопросов программы, и кто являются их законными представителями. Определите, как они обычно участвуют и общаются в процессах принятия решения.
- Проведите первую консультацию с выявленными участниками, чтобы получить от них информацию в ходе планирования и выполнения первой фазы программы.
- Программа должна включать дифференцированные меры, чтобы неблагоприятное влияние не сказалось на них, и они не стали уязвимыми при распределении выгод и возможностей развития.

6.3 Разработать процесс повышения осведомленности и консультирования

- Подготовить подробный план и график обмена доступной информацией и процессов консультаций заинтересованных сторон
- Предоставить заинтересованным сторонам информацию о программе и возможности участия в консультациях
- Заинтересованные стороны будут вовлечены в процесс планирования, чтобы согласовать с ними план, методы. График и отчетность, а также развитие потенциала, необходимого для их эффективного участия (Смотрите Приложение Д об информационно-коммуникационной стратегии).

Вовлечение заинтересованных сторон станет непрерывным процессом, включающим раскрытие информации и консультации. Если заинтересованные стороны могут пострадать от рисков или неблагоприятного воздействия предлагаемой программы, то надо подготовить план вовлечения заинтересованных сторон, который установит и поддержит конструктивные отношения с участниками программы. Природа и частота участия будут отражать риски и неблагоприятное воздействие программы на пострадавшие стороны.

Стратегия по повышению осведомленности и информированию

Запланированный краткосрочный результат 3 таблицы Результатов требует создания комплексной информационной стратегии, которая должна быть выполнена во время первой фазы Страновой Программы PEI (Смотрите Приложение Д). Программа должна осуществляться на национальном уровне, в Нарынской области и Суусамырском айыл окмотуу. Сюда необходимо включить

повышение информированности и консультации, но не ограничиваться только ими. Специальные информационные семинары и консультации (вслед за демонстрационными проектами) будут проводиться на национальном уровне. Рассматриваемые темы упоминаются в разделе 6.1.

Раскрытие информации

В соответствии с политикой ПРООН о разглашении информации, соответствующая информация о предлагаемой программе будет разглашаться, чтобы помочь пострадавшим сообществам и другим заинтересованным сторонам понять риски, воздействия и возможности программы. Документ Страновой Программы, включая рабочий План, будет открыт для общественности. Если заинтересованные стороны могут пострадать от рисков или неблагоприятного воздействия от программы, они получают доступ к информации о цели, сути и масштабе программы, продолжительности предлагаемых программных мероприятий, а также любых рисках и воздействии на такие заинтересованные стороны. Такое разглашение состоится в начале первой фазы Страновой Программы PEI и далее на регулярной основе.

Консультации

Процесс консультаций обеспечит заинтересованные стороны возможностями выразить свои взгляды на всех этапах процесса принятия решений по вопросам, которые влияют на них прямо или косвенно и позволяют команде по реализации программы рассматривать и реагировать на них. Темы, по которым заинтересованные стороны смогут выразить свои взгляды, будут следующими, но всегда они будут ограничиваться только этими вопросами:

- Определение и ранжирование вопросов бедности и окружающей среды для их рассмотрения в стратегии
- Поправки в дизайне и выполнении отдельных мероприятий в стратегии
- Принятие решений относительно компромиссов и уступок среди конфликтующих задач в стратегии.

Эффективный консультационный процесс должен:

- Быть свободен от внешних манипуляций, вмешательств, принуждений и залугивания
- Быть включенный, но также адаптирован к культурным и языковым предпочтениям и процессам принятия решений каждой выявленной группы заинтересованных сторон, включая уязвимые группы
- Опирается на прежнее и своевременное разглашение доступной, понятной, приемлемой и адекватной информации, включая черновые документы и планы
- Начинаться рано в программном процессе, продолжаться многократно в ходе реализации программы, и корректироваться, если возникают какие-либо вопросы и проблемы
- Документироваться, в частности, меры, предпринимаемые для избегания или сведения к минимуму вопросов и проблем для заинтересованных сторон программы.

Механизм рассмотрения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб будет создан для получения и содействия решению вопросов и жалоб заинтересованных сторон об исполнении программы по бедности и окружающей среде. Механизм рассмотрения жалоб будет соответствовать потенциальным вопросам и проблемам программы. Он будет быстро рассматривать вопросы, используя понятный и прозрачный процесс, который приемлем в культурном плане всем заинтересованным сторонам. Этот механизм бесплатный и не предусматривает наказания за подачу жалобы. Этот механизм не тормозит доступ к судебным или административным мерам наказания. Пострадавшие стороны будут проинформированы о механизме как части вовлечения сторон в процесс.

7.0 ВЫПОЛНИМОСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ РИСКОМ И УСТОЙЧИВОСТЬ РЕЗУЛЬТАТОВ

Устойчивость программы в отношении достижения интеграции бедности и окружающей среды во время первой фазы сохраняется и расширяется после формального завершения программы.

Более конкретно, учреждения и потенциал ключевых государственных органов и чиновников для интеграции бедности и окружающей среды должны укрепляться последовательно на национальном, секторальном и суб-национальном уровнях. Чем глубже и шире интеграция, тем, более вероятно, что она будет стабильной и продолжительной.

Дополнительно, мероприятия, осуществляемые в первой фазе, будут продолжены во второй фазе, которая фокусирует внимание на решение задачи, связанной с реализацией, включая долгосрочное институциональное укрепление и повышение потенциала.

Имеется определенный риск, который может ограничить достижение результатов и долгосрочной устойчивости программы. Сюда относится следующее:

- Изменение приоритетов правительства
- Заинтересованные стороны становятся менее приверженными
- Смена персонала в государственной администрации, Страновом Офисе ПРООН и ПРООН-ЮНЕП РЕИ
- Расхождения во временных отрезках между национальными процессами и программной деятельностью
- Отсутствие финансовых ресурсов на местном уровне, возможно, создаст слишком большую зависимость о РЕИ финансирования

Меры, которые будет предприняты для минимизации этих рисков, а именно:

- Обеспечение сопричастности правительства к программе посредством активного вовлечения правительства на разных уровнях,
- Рабочий план должен усиливать национальные процессы и наоборот,
- Своевременное и эффективное руководство и техническая помощь через РИТ и команду ПРООН-ЮНЕП РЕИ в Кыргызстане,
- Своевременное утверждение программного документа и отчетов,
- Постоянный и активный мониторинг со стороны команды ПРООН-ЮНЕП РЕИ в Бишкеке, в частности, программным сотрудником, прикомандированным к страновой программе,
- Контроль параллельно с обратной связью и прямыми связями на национальном уровне.

Предположение	Риск	Меры по смягчению
1. Соответствующие министерства и их линейные управления/агентства, органы МСУ, общинные группы и партнеры по НПО будут работать вместе, координировать реализацию программы и совместно использовать ресурсы	Интеграция вопросов бедности, окружающей среды и климата в планирование развития требует твердого обязательства на самом высоком уровне Правительства	- низкий статус ГАООСЛХ - пересмотреть - есть положение об эффективном участии на уровне политики и эффективном адвокати, чтобы повлиять на процесс принятия решений. - Дирекция Проекта должна быть на уровне первого Вице Премьер-министра КР
2. Должен быть плавный политический переход. Политический климат в стране должен быть благоприятным для реализации программы, если	Политическая ситуация может создать проблемы для персонала, связанные с безопасностью и трудностью в реализации программы	Политика национального уровня не влияет на выполнение программы. Поддержка со стороны Дирекции Проекта обеспечивается для

политическая воля Правительства будет приемлемой и вопросы PEI станут приоритетными		выполнения и продолжения программы
3. Управленческая и операционная поддержка плюс механизм координации уже имеются на местах и способствуют действенным и эффективным интервенциям	Слабый интерес среди заинтересованных сторон, борьба за ресурсы на уровне реализации может затормозить достижение целей проекта	Механизм выполнения мониторинга и оценки обеспечит спокойную и эффективную работу ОРП, направленную на достижение предусмотренных результатов

8.0 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

В соответствии с программной политикой и процедурами, содержащимися в Руководстве Пользователя ПРООН, Национальная Программа PEI в Кыргызстане станет объектом мониторинга с помощью следующих мероприятий:

Внутри годового цикла

- Ежеквартальная оценка будет фиксировать прогресс в отношении достижения главных результатов на основе критериев качества и методов, представленных ниже в таблице «Управление Качеством».
- Issue Log будет активирован в Атласе¹⁴, а Менеджер Программы будет периодически обновлять его, чтобы отслеживать и решать потенциальные проблемы и запросы о внесении изменений и дополнений.
- На основе представленного начального анализа рисков, перечень рисков следует занести в Атласе и регулярно обновлять, анализируя внешнюю среду, которая может воздействовать на ход выполнения программы.
- Опираясь на вышеуказанную информацию, записанную в Атласе, Менеджер Программы должен представлять отчеты о ходе выполнения проекта, используя стандартную форму отчета, имеющуюся в Executive Snapshot.
- Информация о полученных уроках проекта должна быть также активирована и регулярно обновляться, чтобы обеспечивать непрерывное учение внутри организации, а также содействовать подготовке Отчета о полученных уроках в конце проекта.
- План графика мониторинга следует активировать в Атласе и обновлять для отслеживания ключевых действий и событий, связанных с управлением программой.

Ежегодно

- **Дважды в год**, менеджер программы через Страновой Офис ПРООН будет отчитываться перед Региональной Командой PEI. Каждые полгода будет готовиться страновой отчет о техническом и финансовом прогрессе, что позволит пересмотреть бюджет.
- **Отчет о годовом обзоре.** Менеджер программы должен подготовить Годовой Отчет и представить его Наблюдательному Совету и Региональной Команде PEI. Согласно минимальному требованию, Годовой Отчет должен соответствовать стандартному формату Атлас для QPR, охватывая информацию за весь год по каждому элементу QPR, а также краткий обзор результатов, достигнутых по отношению к

¹⁴ Внутренняя информационная система для управления проектами ПРООН

предварительно сформулированным ежегодным целевым показателям на уровне краткосрочного результата.

- **Годовой обзор проекта.** На основе вышеуказанного отчета, годовой обзор проекта проводится в четвертый квартал года или немного позже, чтобы оценить исполнение программы и оценить Годовой Рабочий План (ГРП) на последующий год.

Совместный обзор: Дирекция Программы с помощью Технического Комитета проведет два совместных обзора по программе. Первый обзор состоится через год с момента начала реализации программы, а вторым обзором станет заключительная оценка программы.

Ежегодный аудит координируется: Аудиты выполняются ежегодно в соответствии с правилами и положениями ПРООН.

9.0 ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ

Настоящий Проектный Документ станет инструментом, рассматриваемый как таковой в Статье III Стандартного Базового Соглашения о Помощи (SBAA), между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН, подписанного в 1993 году.

В соответствии со Статьей III Стандартного Базового Соглашения о Помощи (SBAA), партнер по реализации проекта несет ответственность за безопасность исполнительного агентства и его персонала и имущества, а также имущества ПРООН, находящегося на хранении в исполнительном агентстве.

Исполнительное агентство должно:

- а) Подготовить и поддерживать соответствующий план безопасности, учитывая ситуацию с безопасностью в стране, где осуществляется проект;
- б) Предположить все риски и обязательства, касающиеся безопасности исполнительного агентства, а также полное исполнение плана безопасности.

ПРООН оставляет за собой право перепроверять наличие этого плана и предлагать изменения в план, если есть в этом необходимость. Неспособность поддерживать и исполнять надлежащий план безопасности будет рассматриваться как нарушение настоящего соглашения.

Исполнительное агентство прилагает все необходимые усилия, чтобы никакие средства ПРООН, получаемые в соответствии с Проектным Документом, не использовались для оказания поддержки лицам или организациям, связанным с терроризмом, и что получатели любых сумм, предоставленных ПРООН, не внесены в список Комитета Совета Безопасности, созданный в соответствии с резолюцией 1267 (1999 год). Можно ознакомиться с данным списком через <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Это положение должно быть включено во все под-контракты и под-соглашения, вступающие в силу в рамках настоящего Проектного Документа.